

**КОМИТЕТ ПО ВОПРОСАМ ЗАКОННОСТИ, ПРАВОПОРЯДКА И БЕЗОПАСНОСТИ**

**Санкт-Петербургское государственное казенное учреждение  
дополнительного профессионального образования  
«Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным  
ситуациям»**



**РЕКОМЕНДАЦИИ  
ПО РАЗРАБОТКЕ ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И  
ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Учебно-методическое пособие

Санкт-Петербург 2022

**Автор:** **Индутный С.И.**, преподаватель Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям» (СПб ГКУ ДПО «УМЦ ГО и ЧС»).

**Под общей редакцией** начальника методического отдела СПб ГКУ ДПО «УМЦ ГО и ЧС» Дворника Сергея Николаевича.

**Рецензенты:**

**Медведь Александр Михайлович**, заместитель начальника управления – начальник отдела формирования культуры безопасности жизнедеятельности населения, подготовки руководящего состава управления гражданской обороны и защиты населения Главного управления МЧС России по г. Санкт-Петербургу, полковник.

**Михайловский Андрей Анатольевич**, заместитель начальника Управления организации мероприятий гражданской защиты и пожарной безопасности – начальник Отдела организации службы пожаротушения, аварийно-спасательных работ и пожарной профилактики Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности.

**Пелехов Алексей Леонидович**, начальник курсов гражданской обороны Кировского района Санкт-Петербурга.

В учебно-методическом пособии приведён порядок разработки, согласования и утверждения планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций организациями, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, а также макеты и возможные варианты содержания этих планов.

Содержание учебно-методического пособия переработано и уточнено в соответствии с действующими редакциями нормативных правовых актов Российской Федерации, Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Санкт-Петербурга в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

Принятые сокращения.....	4
ВВЕДЕНИЕ .....	5
1 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ.....	6
1.1 Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.....	6
1.2 Обязанности организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций .....	13
2 ОРГАНИЗАЦИЯ РАЗРАБОТКИ, СОГЛАСОВАНИЯ И УТВЕРЖДЕНИЯ ПЛАНОВ ДЕЙСТВИЙ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ОРГАНИЗАЦИЯМИ..	18
2.1 Разработка плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций организации .....	20
2.2 Введение в действие плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций организации.....	27
3 СТРУКТУРА ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ОРГАНИЗАЦИИ.....	29
3.1 Содержание информации, наносимой на карту (схему) плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций организации.....	31
3.2 Структура пояснительной записки к плану действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций организации.....	34
3.3 Выписка из плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Санкт-Петербурга (района Санкт-Петербурга).....	36
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	38
Глоссарий.....	39
Список литературы.....	43
ПРИЛОЖЕНИЯ .....	45
Приложение № 1      Запрос организации в администрацию района Санкт-Петербурга о предоставлении выписки из Плана действий района (вариант) .....	45
Приложение № 2      Правила оформления карты.....	46
Приложение № 3      Макет пояснительной записки к плану действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций организации .....	47
Приложение № 4      Рекомендации по оформлению плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций организации .....	74

## Принятые сокращения

<b>АСДНР</b>	аварийно-спасательные и другие неотложные работы
<b>АСР</b>	аварийно-спасательные работы
<b>АСС</b>	аварийно-спасательная служба
<b>АСФ</b>	аварийно-спасательное формирование
<b>АХОВ</b>	аварийно химически опасное вещество
<b>ВПОО</b>	взрывопожароопасный объект (объекты)
<b>ГО</b>	гражданская оборона
<b>ЖОН</b>	жизнеобеспечение населения
<b>ИОГВ</b>	исполнительные органы государственной власти
<b>КВО</b>	критически важный объект
<b>КВЗПБ</b>	Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности
<b>КСЭОН</b>	комплексная система экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций
<b>КЧС и ОПБ</b>	комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности
<b>ЛСО</b>	локальная система оповещения
<b>МЧС России</b>	Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий
<b>ОПО</b>	опасный производственный объект
<b>ПОО</b>	потенциально опасный объект
<b>ПСО</b>	пожарно-спасательный отряд
<b>ПУФ</b>	повышение устойчивости функционирования
<b>РАСЦО</b>	региональная автоматизированная система централизованного оповещения
<b>РСЧС</b>	единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций
<b>РФ</b>	Российская Федерация
<b>РХН</b>	радиационное и химическое наблюдение
<b>СИЗ</b>	средства индивидуальной защиты
<b>СНЛК</b>	система наблюдения и лабораторного контроля
<b>ХОО</b>	химически опасный объект (объекты)
<b>ЧС</b>	чрезвычайная ситуация (чрезвычайные ситуации)

## ВВЕДЕНИЕ

Учебно-методическое пособие «Рекомендации по разработке плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций организации» (далее – Пособие) выполнено с целью оказания методической помощи организациям, расположенным на территории Санкт-Петербурга, в вопросах разработки планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – План действий организации).

Пособие предназначено для повышения качества подготовки руководителей организаций, должностных лиц и работников Санкт-Петербургской территориальной подсистемы РСЧС, участвующих в планировании мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС на территории Санкт-Петербурга.

Материал Пособия актуален для организаций, в полномочия которых входит решение вопросов защиты населения и территорий от ЧС, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах:

эксплуатирующих КВО и/или ПОО (за исключением объектов использования атомной энергии);

привлекаемых к выполнению мероприятий предупреждения и ликвидации ЧС на районном и городском уровнях Санкт-Петербургской территориальной подсистемы РСЧС.

Данное Пособие также может быть использовано в образовательной деятельности СПб ГКУ ДПО «УМЦ ГО и ЧС».

В Пособии содержатся общие положения о РСЧС и обязанностях организаций в области защиты населения и территорий от ЧС, порядок разработки, согласования, утверждения, введения в действие, корректировки и переработки Планов действий организациями, в полномочия которых входит решение вопросов защиты населения и территорий от ЧС, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, а также рассматривается структура и варианты содержания этих планов.

В Пособии обобщён опыт органов управления и сил Санкт-Петербургской территориальной подсистемы РСЧС по планированию и осуществлению мероприятий предупреждения и ликвидации опасностей, связанных с опасными природными явлениями, характерными для Санкт-Петербурга, авариями и катастрофами, возникающими на территориях организаций, эксплуатирующих ОПО.

Изложенные в Пособии положения следует применять с учётом местных условий на территориях соответствующих районов Санкт-Петербурга и в соответствии с прогнозируемой обстановкой на этих территориях и в организациях.

При использовании материалов Пособия для разработки (переработки, корректировки) Плана действий организации необходимо учитывать действующие редакции нормативных правовых актов в области защиты населения и территорий от ЧС.

# 1 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

## 1.1 Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Обеспечение безопасности людей в ЧС, обусловленных природными стихийными бедствиями, техногенными авариями и катастрофами является общегосударственной задачей, обязательной для решения всеми территориальными, ведомственными и функциональными органами управления и регулирования, службами и формированиями, а также подсистемами, входящими в Российскую систему предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях (РСЧС)<sup>1</sup> [24, п. 2.1].

РСЧС объединяет **органы управления, силы и средства** [1, ст. 4]:

федеральных органов исполнительной власти;

исполнительных органов государственной власти субъектов РФ;

органов местного самоуправления;

организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от ЧС, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах.

РСЧС функционирует на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях [1, ст. 4]. РСЧС состоит из функциональных и территориальных подсистем [7, п. 3].

**Функциональные подсистемы РСЧС** создаются федеральными органами исполнительной власти и государственными корпорациями для организации работы в области защиты населения и территорий от ЧС в сфере деятельности этих органов и государственных корпораций.

Организация, состав сил и средств функциональных подсистем, а также порядок их деятельности определяются положениями о них, утверждаемыми руководителями федеральных органов исполнительной власти и государственных корпораций по согласованию с МЧС России [7, п. 4].

**Территориальные подсистемы РСЧС** создаются в субъектах РФ для предупреждения и ликвидации ЧС в пределах их территорий и состоят из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению этих территорий.

Организация, состав сил и средств территориальных подсистем, а также порядок их деятельности определяются положениями о них, утверждаемыми в установленном порядке исполнительными органами государственной власти субъектов РФ [7, п. 5].

Положение о Санкт-Петербургской территориальной подсистеме РСЧС утверждено постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 02.11.2006 № 1359.

---

<sup>1</sup> В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» п. 5 преамбулы, п. 1 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: РСЧС – единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Санкт-Петербургская территориальная подсистема является составной частью РСЧС и предназначена для организации работы в области защиты населения и территорий от ЧС, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах, и обеспечения пожарной безопасности на территории Санкт-Петербурга [14, п. 2].

Санкт-Петербургская подсистема состоит из районных звеньев и осуществляет свою деятельность на городском, районном и объектовом уровнях. Городской уровень включает в себя отраслевой подуровень, который включает исполнительные органы государственной власти Санкт-Петербурга за исключением администраций районов Санкт-Петербурга.

**Объектовый уровень** Санкт-Петербургской подсистемы включает учреждения, предприятия и организации, расположенные на территории Санкт-Петербурга, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности (далее – организации) для решения задач в области защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности в организациях в соответствии с их полномочиями [14, п. 8].

На каждом уровне Санкт-Петербургской подсистемы, включая отраслевой подуровень городского уровня, создаются [14, п. 11]:

координационные органы;

постоянно действующие органы управления;

органы повседневного управления;

силы и средства;

резервы финансовых ресурсов, резервы материальных ресурсов (за исключением районных звеньев Санкт-Петербургской подсистемы);

системы связи и оповещения органов управления и сил Санкт-Петербургской подсистемы;

системы оповещения населения о ЧС;

системы информирования населения о ЧС.

Согласно ст. 4.1 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» **органы управления РСЧС в организациях, в полномочия которых входит** решение вопросов по защите населения и территорий от ЧС, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, включают в себя:

*создаваемые координационные органы* – КЧС и ОПБ организаций, возглавляемые руководителями этих организаций или их заместителями;

*органы повседневного управления* – подразделения организаций, обеспечивающие их деятельность в области защиты населения и территорий от ЧС, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации ЧС, осуществления обмена информацией и оповещения населения о ЧС;

*постоянно действующие органы управления* – структурные подразделения организаций, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС.

Компетенция и полномочия органов управления РСЧС объектового уровня определяются соответствующими положениями о них. При этом образование, реорганизация и упразднение КЧС и ОПБ, определение их компетенции, утверждение руководителей и персонального состава осуществляется организациями.

В соответствии с п. 13 постановления Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» к **силам и средствам РСЧС** относятся специально подготовленные силы и средства, в том числе и организаций, предназначенные и привлекаемые для предупреждения и ликвидации ЧС.

В состав сил и средств объектового уровня РСЧС входят *силы и средства постоянной готовности*, предназначенные для оперативного реагирования на ЧС и проведения работ по их ликвидации.

Основу сил постоянной готовности составляют АСС, АСФ, иные службы и формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами с учётом обеспечения проведения АСДНР в зоне ЧС в течение не менее 3 суток [7, п. 14].

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 № 1007 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» это могут быть:

*силы и средства наблюдения и контроля* за обстановкой на ПОО и прилегающих к ним территориях;

*силы и средства ликвидации ЧС*, осуществляющие в пределах своей компетенции мероприятия защиты населения и территорий от ЧС техногенного характера, которая может возникнуть или возникла на территории организации, эксплуатирующей ПОО.

Состав и структуру сил постоянной готовности объектового уровня определяют создающие их организации, исходя из решаемых ими задач по предупреждению и ликвидации ЧС.

В то же время предусмотрена возможность заключения договора на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными службами или аварийно-спасательными формированиями, о чём указано в ст. 10 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Общие организационно-правовые и экономические основы создания и деятельности АСС, АСФ на территории страны определяет Федеральный закон от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».

Законом определено, что **аварийно-спасательные работы** проводятся в зоне ЧС и характеризуются наличием факторов, угрожающих жизни и здоровью проводящих эти работы людей, что требует специальной подготовки, наличия соответствующего состояния здоровья, экипировки и оснащения этих людей, а также АСС или АСФ. К тому же спасатели подлежат обязательному страхованию.



**Неотложные работы**, в свою очередь, направлены на всестороннее обеспечение АСР и оказание населению, пострадавшему в ЧС, медицинской и других видов помощи, создание условий, минимально необходимых для сохранения жизни и здоровья людей, поддержания их работоспособности. Для решения этих задач привлекаются, как правило, соответствующие штатные силы (работники) организаций, а на территории Санкт-Петербурга или района (районов) Санкт-Петербурга – соответствующие по профилю выполняемых работ организации.

В соответствии ст. 7 закона профессиональные АСС, АСФ (за исключением профессиональных АСС, АСФ, выполняющих горноспасательные работы) создаются в организациях, в которых законодательством РФ предусмотрено обязательное их наличие в порядке, установленном МЧС России, по согласованию с территориальным органом МЧС России.

Согласно ст.9 Федерального закона от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне» организации, эксплуатирующими ОПО I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, за исключением организаций, не имеющих мобилизационных заданий (заказов) и не входящих в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по ГО федерального органа исполнительной власти и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального и местного уровней по ГО, в этих же целях создают *нештатные аварийно-спасательных формирования*.

Нештатные аварийно-спасательные формирования привлекаются для ликвидации ЧС согласно установленному порядку действий при возникновении и развитии ЧС в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации ЧС по решению должностного лица, осуществляющего руководство ГО на **соответствующей территории**.

Согласно ст. 4 приказа МЧС России от 23.12.2005 № 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований» органы государственной власти Санкт-Петербурга могут создавать, содержать и организовывать деятельность нештатных АСФ для выполнения мероприятий на территории Санкт-Петербурга, районов Санкт-Петербурга в соответствии с Планами действий на этих территориях.

В частности, одними из задач нештатных АСФ при ЧС, соответственно регионального (межмуниципального), муниципального характера, являются:

участие в ликвидации ЧС природного и техногенного характера, а также в борьбе с пожарами;

обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению (загрязнению);

санитарная обработка населения, специальная обработка техники, зданий и обеззараживание территорий;

участие в восстановлении функционирования объектов жизнеобеспечения населения.

Так как это касается территорий, в том числе Санкт-Петербурга и районов Санкт-Петербурга, то нештатные АСФ могут создаваться организациями, привлекаемыми к участию в АСДНР в составе группировок сил на соответствующих территориях.

Организации при планировании мероприятий предупреждения и ликвидации ЧС на объектовом уровне нештатные АСФ, создаваемые в организации, не учитывают.

**Системы оповещения населения о ЧС**, в том числе системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении ЧС, создаются в соответствии с постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 06.08.2012 № 798 «Об организации оповещения населения Санкт-Петербурга о чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени». В организациях создаются ЛСО и КСЭОН объектового уровня.

**ЛСО** создают и поддерживают в состоянии готовности организации, эксплуатирующие на территории Санкт-Петербурга ОПО I и II классов опасности, особо радиационно-опасные и ядерно-опасные производства и объекты, последствия аварий на которых могут причинять вред жизни и здоровью населения, проживающего или осуществляющего хозяйственную деятельность в зонах воздействия поражающих факторов за пределами их территорий, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности.

**КСЭОН** объектового уровня создаётся для экстренного оповещения населения в зонах экстренного оповещения населения на территории Санкт-Петербурга<sup>2</sup> в районах размещения ХОО. КСЭОН объектового уровня на территории Санкт-Петербурга представляет собой организационно-техническое объединение ЛСО, системы мониторинга и прогнозирования ЧС на объектовом уровне.

В организациях, эксплуатирующих ОПО, прогнозируемые последствия аварий на которых не выходят за пределы территорий организаций, создаются объектовые системы оповещения в соответствии с положениями СП 133.13330.2012 «Сети проводного радиовещания и оповещения в зданиях и сооружениях».

При создании систем оповещения организациям необходимо руководствоваться Положением о системах оповещения населения, утверждённым совместным приказом МЧС России и Минцифры России от 31.07.2020 № 578/365. Организации, эксплуатирующие ПОО (кроме ПОО 6 категории опасности), дополнительно должны учитывать положения постановления Совета министров – Правительства РФ от 01.03.1993 № 178 «О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов».

---

<sup>2</sup> Зоны экстренного оповещения населения на территории Санкт-Петербурга – это территории Санкт-Петербурга, подверженные риску возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов, представляющих непосредственную угрозу жизни и здоровью находящихся на них людей, в соответствии с приложением № 2 к постановлению Правительства Санкт-Петербурга от 04.07.2013 № 473 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 13.11.2012 № 1522».

Данные о порядке оповещения населения о ЧС отражаются на карте Плана действий организации и в соответствующем подразделе раздела пояснительной записки «Решение на проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

**Резервы материальных ресурсов для ликвидации ЧС** создаются заблаговременно в целях экстренного привлечения необходимых средств в случае возникновения ЧС и включают продовольствие, пищевое сырьё, медицинское имущество и медикаменты, транспортные средства, средства связи, строительные материалы, топливо, СИЗ и другие материальные ресурсы [18].

*Организациями резервы материальных ресурсов создаются для ликвидации ЧС локального характера, в том числе для защиты работников организации при ЧС природного и техногенного характера, затрагивающих территорию организации.*

Порядок создания материальных ресурсов для ликвидации ЧС локального характера и для защиты работников организации при ЧС природного и техногенного характера, распространяющихся на территорию организации, определяется приказом руководителя организации.

Номенклатура и объёмы резервов материальных ресурсов организаций определяются с учётом:

прогнозируемых видов, масштабов и характера ЧС;

предполагаемого объёма работ по ликвидации ЧС;

максимально возможного использования имеющихся сил и средств организации для ликвидации ЧС;

природных, экономических и иных особенностей Санкт-Петербурга, применительно к территории расположения организации.

Резервы, созданные организациями за счёт своих средств, являются объектовыми резервами и их использование осуществляется по решениям руководителей организаций.

Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.10.2012 № 1246 «О резервах материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Санкт-Петербурга» организациям, расположенным на территории Санкт-Петербурга, рекомендовано создать объектовые резервы материальных ресурсов для ликвидации ЧС (резервы организаций) из расчёта на 10 человек, пострадавших от ЧС, и необходимости обеспечения их жизнедеятельности в течение 3 суток.

Руководство созданием и использованием объектовых резервов материальных ресурсов осуществляют КЧС и ОПБ соответствующих организаций.

В методических рекомендациях МЧС России от 19.03.2021 № 2-4-71-6-11 по созданию, хранению, использованию и восполнению резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС природного и техногенного характера изложены научно обоснованные принципы создания, хранения, использования и восполнения резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС природного и техногенного характера, а также порядок отчётности об их состоянии.

В приложениях к Методическим рекомендациям представлены:  
примерная номенклатура резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС природного и техногенного характера;  
 типовые документы по созданию, хранению, использованию и восполнению резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС;  
 нормы первоочередного жизнеобеспечения различных групп населения в ЧС;  
 формы донесений по состоянию резервов материальных ресурсов, пояснения к ним и регламент представления донесений.

Созданные для ликвидации ЧС природного и техногенного характера резервы материальных ресурсов учитываются при определении номенклатуры и объёмов создаваемых в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, накапливаемых организациями, отнесёнными в установленном порядке к категориям по ГО [19, п. 4.5].

ГОСТ Р 22.10.03-2020 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Менеджмент риска чрезвычайной ситуации. Резервы финансовых ресурсов в организациях для ликвидации ЧС. Порядок создания» устанавливает порядок создания в организациях резервов финансовых ресурсов для ликвидации ЧС природного и техногенного характера.

Организация может предусматривать компенсацию затрат на ликвидацию ЧС за счёт осуществления **добровольного страхования** в сочетании с **формированием резерва финансовых ресурсов для ликвидации ЧС** на объектах организации.

Финансовые резервы для ликвидации ЧС создаются организациями заблаговременно в целях привлечения необходимых средств в случае возникновения ЧС способами:

- выделение на отдельном рабочем счете организации собственных денежных средств в объёме не менее 10 % от размера резерва финансовых ресурсов, определённых установленными методиками;
- оформление банковской гарантии;
- оформление кредитного соглашения;
- открытие депозитного вклада;
- заключение договора страхования расходов на ликвидацию ЧС;
- иным способом, предусмотренным законодательством Российской Федерации.

Руководитель организации ежегодно самостоятельно определяет способ создания финансового резерва и устанавливает его уточнённый объём.

**Объектами**, для которых выполняется *расчёт размера* финансового резерва, являются:

- гидротехнические сооружения;*
- ОПО;*
- особо опасные, технически сложные объекты;*
- уникальные объекты.*

Для иных объектов резерв финансовых ресурсов целесообразно устанавливать в размере 100 000 рублей<sup>3</sup>.

Все обоснования и расчёты в отношении создаваемых организацией резервов материальных и финансовых ресурсов для ликвидации ЧС проводятся одновременно с разработкой документов Плана действий организации и оформляются соответствующим локальными нормативными актами, а также в необходимом объёме отражаются в Планах действий организации.

## **1.2 Обязанности организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

Организации обязаны [1, ст. 14]:

а) **планировать** и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от ЧС;

б) **планировать** и проводить мероприятия по ПУФ организаций и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в ЧС;

в) обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации ЧС, осуществлять подготовку работников организаций в области защиты от ЧС;

г) создавать и поддерживать в постоянной готовности локальные системы оповещения о ЧС в порядке, установленном законодательством РФ;

д) обеспечивать организацию и проведение АСДНР на подведомственных объектах производственного и социального назначения и на прилегающих к ним территориях **в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации ЧС**;

е) финансировать мероприятия по защите работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от ЧС;

ж) создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС;

з) оповещать работников организаций об угрозе возникновения или о возникновении ЧС;

и) предоставлять в установленном порядке МЧС России участки для установки специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, осуществлять в установленном порядке распространение информации в целях своевременного оповещения и информирования населения о ЧС, подготовки населения в области защиты от ЧС путём предоставления и (или) использования имеющихся у организаций технических устройств для распространения продукции средств массовой информации, а также каналов связи, выделения эфирного времени и иными способами.

---

<sup>3</sup> Все численные финансовые показатели представлены по состоянию на 2020 год и подлежат ежегодной корректировке с учётом инфляции с применением индекса дефлятора «Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования».

Органы управления и силы РСЧС функционируют в режиме:

- а) **ПОВСЕДНЕВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ** – при отсутствии угрозы возникновения ЧС;
- б) **ПОВЫШЕННОЙ ГОТОВНОСТИ** – при угрозе возникновения ЧС;
- в) **ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ** – при возникновении и ликвидации ЧС [1, ст. 4.1, п. 6].

Одной из задач органов управления РСЧС в режиме **ПОВСЕДНЕВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ** является **планирование действий** органов управления и сил РСЧС, организация подготовки и обеспечения их деятельности [7, п. 28].

**К компетенции КЧС и ОПБ** организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от ЧС, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, отнесено осуществление координации деятельности органов управления и сил по предупреждению и ликвидации ЧС на объектовом уровне РСЧС [7, п. 9], а также руководство разработкой и осуществлением мероприятий по предупреждению ЧС, повышению надёжности и обеспечению устойчивости функционирования организаций при возникновении ЧС. Иные задачи на КЧС и ОПБ могут быть возложены решениями руководителей организаций в соответствии с действующим законодательством [14, п. 15].

Согласно ГОСТ Р 22.0.05-2020 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Техногенные чрезвычайные ситуации. Термины и определения», учитывая нахождения источников техногенных ЧС – аварий и катастроф, а также их составляющих – соответствующих поражающих факторов техногенных ЧС, можно выделить **следующие ПОО**:

*объекты использования атомной энергии (радиационная авария);*

*химически опасные объекты (химическая авария, транспортная авария с повреждением груза с АХОВ);*

*пожаро- и взрывоопасные объекты (пожар, взрыв);*

*потенциально опасные биологические объекты (особо опасная или широко распространённая инфекционная болезнь людей, сельскохозяйственных животных и растений);*

*гидротехнические сооружения (гидродинамическая авария).*

В отличие от общих проблем обеспечения промышленной безопасности, обеспечение безопасности ПОО в ЧС требует специальных разработок конструкторско-технологического и эксплуатационного характера с учётом видов, источников, сценариев и масштабов ЧС.

Поэтому решение вопросов по предупреждению ЧС, повышению надёжности и обеспечению устойчивости функционирования при возникновении ЧС является первоочередной задачей организаций, эксплуатирующих ПОО.

МЧС России ведёт перечень и учёт ПОО (за исключением ПОО, подведомственных федеральным органам исполнительной власти и Государственным корпорациям) с присвоением им категорий опасности (смотри глоссарий), а также предоставляет данные о них заинтересованным ИОГВ в пределах исполнения ими своих полномочий [11, п. 21].

Необходимо проведение защитных мероприятий и по отношению к объектам, критически важным для экономики РФ, Санкт-Петербурга и жизнеобеспечения населения.

Формирование и ведение перечня КВО (смотри глоссарий) осуществляются МЧС России [12].

Под защищённостью КВО принимается такое их состояние, при котором предотвращаются, преодолеваются или предельно снижаются возможности (вероятности) воздействия на них ЧС природного и техногенного характера. Обеспечение и повышение защищённости КВО достигается и (или) увеличивается способностью организаций противостоять угрозам ЧС природного и техногенного характера с сохранением возможности выполнять свои основные функции и задачи.

В проектной документации на объекты использования атомной энергии, ОПО, особо опасные, технически сложные и уникальные объекты осуществляется оценка риска ЧС согласно СП 165.1325800.2014 «Свод правил. Инженерно-технические мероприятия по гражданской обороне» [21].

При оценке риска ЧС при разработке проектной документации объектов капитального строительства рекомендуется использовать качественный показатель риска ЧС – индивидуальный риск ЧС.

Согласно ГОСТ Р 22.10.02-2016 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Менеджмент риска чрезвычайной ситуации. Допустимый риск чрезвычайных ситуаций» проектные организации и организации, эксплуатирующие ПОО и КВО, должны осуществлять менеджмент риска ЧС **на всех стадиях жизненного цикла объекта капитального строительства** (проектирование – строительство – эксплуатация – реконструкция – капитальный ремонт – техническое перевооружение – консервация и ликвидация объекта).

А это значит, что для организаций, эксплуатирующих объекты, являющиеся источниками вероятных техногенных ЧС, прогнозы возможных последствий этих ЧС определяют соответствующие проектные организации.

В процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта, технического перевооружения, консервации и ликвидации ОПО организации, разработавшие соответствующую документацию, в установленном порядке осуществляют авторский надзор [3, ст. 8, п. 3].

В соответствии с п. 5.1 ГОСТ Р 22.10.02-2016 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Менеджмент риска чрезвычайной ситуации. Допустимый риск чрезвычайных ситуаций» допустимый индивидуальный риск ЧС для Санкт-Петербурга составляет  $6,26 \cdot 10^{-6}$  вероятности гибели за год отдельного человека в результате возможного воздействия совокупности поражающих факторов источников ЧС.

Органы государственной власти субъекта РФ должны ежегодно оценивать фактический индивидуальный и социальный риски ЧС для субъекта РФ и осуществлять мероприятия по снижению риска ЧС в субъекте при превышении допустимого индивидуального и/или социального риска ЧС. Отсюда – ИОГВ Санкт-Петербурга совместно с Главным управлением МЧС России по г. Санкт-

Петербургу ежегодно уточняют прогнозные данные о ЧС техногенного характера в организациях, эксплуатирующих ПОО и КВО.

Таким образом, проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС в рамках РСЧС *на объектовом уровне* осуществляется на основе **планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций организаций**, в первую очередь, разрабатываемых организациями, эксплуатирующими ПОО и КВО, а также иными организациями, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от ЧС.

С учётом важности, приоритетности, сложности, дороговизны и не нулевых рисков возникновения ЧС для обеспечения защищённости КВО регионального и муниципального уровней значимости предусматривается **комплекс мероприятий** по предупреждению и ликвидации ЧС с использованием сил и средств **городского уровня**, в том числе **отраслевого подуровня**, а также непосредственно самих КВО – сил и средств **объектового уровня** Санкт-Петербургской территориальной подсистемы РСЧС.

Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.06.2009 № 765 утверждён Перечень сил и средств постоянной готовности Санкт-Петербургской территориальной подсистемы РСЧС, создаваемых организациями, подведомственными ИОГВ Санкт-Петербурга, за исключением администраций районов Санкт-Петербурга, и привлекаемых для предупреждения и ликвидации ЧС муниципального, межмуниципального и регионального характера в соответствии с Планом действий на территории Санкт-Петербурга, а также Планами действий на территориях соответствующих районов Санкт-Петербурга.

Кроме того, дополнительно к указанным силам и средствам, решением ИОГВ Санкт-Петербурга может быть определён перечень других организаций, на которые будет возлагаться решение задач по защите населения от ЧС на территории Санкт-Петербурга или на территориях соответствующих районов Санкт-Петербурга в пределах полномочий этих организаций, в соответствии с их уставной деятельностью.

Это значит, что состав привлекаемых сил и средств данных организаций, объёмы возложенных задач по предупреждению и ликвидации ЧС, по тому или иному виду обеспечения мероприятий защиты населения и территорий от ЧС (например, транспортное обеспечение, медицинское обеспечение и т.п.), ЖОН пострадавшего в ЧС, а также порядок их выполнения будет отражаться в Планах действий на территории Санкт-Петербурга или на территориях соответствующих районов Санкт-Петербурга (в зависимости от характера и масштабов прогнозируемых ЧС).

Учитывая, что эти организации будут планировать мероприятия по содержанию и в объёмах возложенных на них задач в составе территориальной группировки сил РСЧС, то они будут разрабатывать Планы действий организаций, соответствующие месту (зоне ответственности), содержанию и порядку выполнения поставленных задач. При этом КЧС и ОПБ в таких организациях могут не создаваться, так как их силы привлекаются для решения вопросов защиты населения и территорий от ЧС Санкт-Петербурга или



соответствующего района Санкт-Петербурга, и координация действий этих сил и соответствующих органов управления относится к компетенции КЧС и ОПБ Санкт-Петербурга или соответствующих районов Санкт-Петербурга.

В этом случае исходные данные для планирования указанными организациями мероприятий защиты населения и территорий от ЧС будут предоставлены вышестоящим органом управления РСЧС в виде выписок из плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС на территории Санкт-Петербурга – если организации включены в состав группировки сил города, или соответствующего района Санкт-Петербурга – если организации включены в состав группировки сил этого района Санкт-Петербурга, в части, касающейся мероприятий, в которых предполагается задействовать эти организации.

Организационно-методическое руководство планированием действий в рамках РСЧС осуществляет МЧС России [7, п. 23], в том числе через свои территориальные органы управления в субъектах РФ, в частности, на территории Санкт-Петербурга – Главное управление МЧС России по г. Санкт-Петербургу.

15 марта 2021 г. МЧС России были утверждены Методические рекомендации по планированию действий в рамках РСЧС на региональном, муниципальном и объектовом уровнях, в соответствии с которыми и предлагается дальнейшее содержание данного Пособия.

Согласно данным методическим рекомендациям планирование действий в рамках РСЧС реализуется при разработке планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и направлено на определение объёма, организации, порядка, способов и сроков выполнения мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС.

Планы действий по предупреждению и ликвидации ЧС на территориях Санкт-Петербурга, районов Санкт-Петербурга и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от ЧС, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах, являются рабочими планирующими документами органов управления Санкт-Петербургской территориальной подсистемы РСЧС.

Руководители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Санкт-Петербургу, ИОГВ Санкт-Петербурга осуществляют непосредственное руководство планированием мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС в подведомственных организациях, осуществляющих деятельность на территории Санкт-Петербурга.

Руководители организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от ЧС, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах, несут непосредственную ответственность за осуществление планирования мероприятий защиты от ЧС на территории организации, а также в соответствии с возложенными на организации обязанностями в рамках Санкт-Петербургской территориальной подсистемы РСЧС.

## **2 ОРГАНИЗАЦИЯ РАЗРАБОТКИ, СОГЛАСОВАНИЯ И УТВЕРЖДЕНИЯ ПЛАНОВ ДЕЙСТВИЙ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ОРГАНИЗАЦИЯМИ**

По совокупности содержания нормативных правовых актов РФ в области защиты населения и территорий от ЧС в рамках РСЧС определён единый принцип подготовки к действиям по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера.

Планирование и подготовка мероприятий защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера осуществляется:

**на федеральном уровне** – на территориях нескольких субъектов РФ при возможных (прогнозируемых) природных и техногенных ЧС федерального и межрегионального характера;

**на региональном уровне** – в пределах территорий соответствующих субъектов РФ при возможных (прогнозируемых) природных и техногенных ЧС регионального и межмуниципального характера, а также ЧС межрегионального (федерального) характера, затрагивающих территорию конкретного субъекта РФ, в пределах полномочий конкретного субъекта РФ;

**на муниципальном уровне** – в пределах территорий муниципальных образований (в Санкт-Петербурге – районов Санкт-Петербурга), определяющих муниципальные звенья территориальных подсистем РСЧС (в Санкт-Петербурге – районные звенья), при возможных (прогнозируемых) природных и техногенных ЧС муниципального характера, а также ЧС межмуниципального (регионального, федерального) характера, затрагивающих территорию конкретного муниципального образования (в Санкт-Петербурге – района Санкт-Петербурга), в пределах полномочий соответствующих органов местного самоуправления (в Санкт-Петербурге – администраций районов Санкт-Петербурга);

**на объектовом уровне** – в организациях, в полномочия которых входит решение вопросов защиты населения и территорий от ЧС, а также, эксплуатирующих объекты (за исключением объектов использования атомной энергии), являющиеся источником ЧС федерального, регионального, межмуниципального, муниципального и локального характера.

Данное планирование реализуется разработкой планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС на соответствующих территориях и в организациях.

План действий является информационно-справочным документом, обеспечивающим деятельность органов управления РСЧС при поддержке принятия решений и контролю действий сил и средств РСЧС при угрозе и возникновении ЧС.

Для решения вопросов по предупреждению и ликвидации ЧС, а также ЖОН в ЧС на территориях субъектов РФ и муниципальных образований (в Санкт-Петербурге – районов Санкт-Петербурга), привлекаются различные организации, подведомственные ИОГВ субъектов РФ, органам местного

самоуправления (в Санкт-Петербурге – администрациям районов Санкт-Петербурга) и наделённые соответствующими полномочиями.

Эти организации на основе выписок из планов действий на соответствующих территориях планируют мероприятия, обеспечивающие выполнение определённых для них задач в соответствии с указанными выписками. Формы и содержание таких Планов действий организаций должны раскрывать полноту и качество выполнения поставленных задач и устанавливаются этими организациями по согласованию с вышестоящими органами управления, определившими эти задачи.

Мероприятия подготовки к действиям по защите населения в ЧС планируются и осуществляются дифференцированно по видам и степеням возможной опасности **на конкретных территориях** и с учётом [24, п. 2.6]:

насыщенности этих территорий объектами промышленного назначения, гидросооружениями, объектами и системами производственной и социальной структуры;

наличия, номенклатуры, мощности и размещения ПОО;

характеристик, в том числе по стоимости и защитным свойствам в условиях ЧС, имеющихся зданий и сооружений и их строительных конструкций;

особенностей расселения жителей;

климатических и других местных условий.

Систему защиты населения в ЧС следует формировать на основе разбивки подконтрольной территории на зоны вероятных ЧС по результатам [24, п. 2.7]:

анализа вероятности возникновения на данной территории и на отдельных её элементах ЧС;

прогнозирования характера, масштабов и времени существования вероятных ЧС;

оценки возможных факторов риска, интенсивности формирования и проявления поражающих факторов и воздействий источников ЧС;

оценки особенностей техносферы и населения подконтрольной территории и её элементов по ранее указанным показателям и характеристикам.

Для выделенных зон опасности и согласно совокупным характеристикам относящихся к ним территорий, объектов техносферы и населения разрабатываются типовые варианты защиты населения и проводятся мероприятия по заблаговременной подготовке к действиям в экстремальной обстановке. Типовые варианты защиты и служат основой для выбора рабочего Плана действий на данной территории при конкретной ЧС.

При необходимости принятый в качестве рабочего план корректируется в соответствии со складывающейся обстановкой. Объёмы и сроки проведения мероприятий по заблаговременной подготовке системы защиты населения определяют, исходя из принципа **разумной достаточности** в обеспечении безопасности населения в условиях ЧС.

Мероприятия по защите населения в ЧС следует планировать и проводить [24, п. 2.8]:

при **рациональном расходовании** материальных и финансовых ресурсов;

при **максимальном использовании** существующих, дооснащаемых и вновь создаваемых производств, зданий, сооружений и объектов инфраструктуры, технических защитных и спасательных средств, приспособлений, специальной оснастки, профилактических и лечебных препаратов и прочего имущества.

**Иными словами:** на основе данных территориального планирования мероприятий предупреждения и ликвидации ЧС организации планируют меры защиты своих работников, подведомственных объектов производственного и социального назначения в пределах своих полномочий при наличии вероятности оказаться в зонах конкретных прогнозируемых ЧС и при наличии высокого риска нахождения людей в указанных зонах.

Организации, не попадающие в зоны возможных ЧС, а привлекаемые к предупреждению и ликвидации ЧС муниципального, регионального (межмуниципального) и федерального характера, в пределах своих полномочий планируют мероприятия, предусмотренные планами действий на соответствующих территориях.

## **2.1 Разработка плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций организации**

Разработку Планов действий на объектовом уровне Санкт-Петербургской территориальной подсистемы РСЧС осуществляют организации, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от ЧС, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, **во взаимодействии** с администрациями соответствующих районов Санкт-Петербурга, на территории которых они осуществляют свою деятельность, а также с руководителями профессиональных АСС или профессиональных АСФ, с которыми заключён договор на обслуживание объектов организации.

Организация, имеющая в своём составе несколько обособленных территорий (земельных участков), разрабатывает План действий организации для каждой территории, на которой расположены КВО и (или) ПОО.

В случае если два и более КВО и (или) ПОО, эксплуатируемых одной организацией, расположены на одной территории (земельном участке) или на смежных территориях (земельных участках), организация, эксплуатирующая КВО и (или) ПОО, вправе разрабатывать единый План действий.

Наличие **внешних опасностей**, источники которых находятся за пределами территории организации, также может влиять на устойчивое функционирование организации, эксплуатирующей КВО и (или) ПОО, что в обязательном порядке отражается в Плане действий организации.

Эти данные имеются в документах территориального планирования, в том числе в Плане действий по предупреждению и ликвидации ЧС на территории соответствующего района Санкт-Петербурга, в пределах границ которого организация осуществляет свою деятельность.

Выписка из Плана действий на территории соответствующего района Санкт-Петербурга о возможной обстановке, по запросу для территории

расположения организации (приложение № 1), также будет составлять основу исходных данных для планирования такой организацией.

В этом случае необходимо учитывать, что при эксплуатации КВО и (или) ПОО обособленными структурными подразделениями организации без права образования юридического лица, расположенными на территориях других районов Санкт-Петербурга, аналогичные запросы высылаются в администрации этих районов Санкт-Петербурга (постоянно действующие органы управления районных звеньев Санкт-Петербургской территориальной подсистемы РСЧС), а в случае расположения обособленных структурных подразделений на территории другого субъекта Российской Федерации – в ИОГВ соответствующего субъекта РФ, уполномоченный на планирование мероприятий защиты от ЧС на территории данного субъекта РФ.

Организации, привлекаемые к выполнению мероприятий защиты населения от ЧС и ЖОН в ЧС, предусматриваемых планами действий по предупреждению и ликвидации ЧС на территории Санкт-Петербурга, а также на территориях районов Санкт-Петербурга, получают от разработчиков выписки из соответствующих планов действий, а также указания по планированию мероприятий.

При разработке Плана действий организации необходимо учитывать, что для защиты жизни и здоровья работников организации в ЧС следует применять наиболее эффективные и целесообразные меры, содержание и объёмы которых зависят от прогнозируемой обстановки.

К ним относятся следующие основные мероприятия ГО, являющиеся составной частью мероприятий РСЧС [24, п. 3.1]:

укрытие людей в приспособленных под нужды защиты населения помещениях производственных, общественных и жилых зданий, а также в специальных защитных сооружениях;

эвакуация населения из зон ЧС в безопасные районы;

использование СИЗ органов дыхания и кожных покровов;

проведение мероприятий медицинской защиты;

проведение АСДНР в зонах ЧС.

Порядок выполнения вышеуказанных и иных мероприятий предупреждения и ликвидации ЧС отражается в Планах действий организации.

Необходимо учитывать, что отнесение сведений, содержащихся в Планах действий организации, к информации ограниченного доступа производится в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Разработку Планов действий организациями условно можно разделить на три этапа:

*организационно-подготовительный этап;*

*этап практической разработки Плана действий организации;*

*этап согласования и утверждения Плана действий организации.*

### **2.1.1 Организационно-подготовительный этап**

1. Определение задач и состава рабочей группы по разработке документов Плана действий организации, а также её полномочий.

К разработке документов Плана действий организации целесообразно привлекать должностных лиц, главных специалистов и руководителей структурных подразделений организации, в обязанность которых входит решение вопросов обеспечения устойчивого функционирования объектов производственного и социального назначения организации, организации и проведения АСДНР, обеспечение безопасной жизнедеятельности работников организации.

2. Изучение и анализ НПА и методических материалов по организации и осуществлению мероприятий в области защиты населения и территорий от ЧС:

для организации, подведомственной федеральному органу исполнительной власти или государственной корпорации, создающим функциональные подсистемы, – нормативных правовых актов, касающихся соответствующей функциональной подсистемы РСЧС, с учётом нормативных правовых актов о Санкт-Петербургской территориальной подсистеме РСЧС, на территории которой располагается данная организация;

для остальных организаций – нормативных правовых актов, касающихся Санкт-Петербургской территориальной подсистемы РСЧС, на территории которой располагаются эти организации. При этом необходимо учитывать, что аналогичные методические документы иных территориальных подсистем на территории Санкт-Петербурга юридической силы не имеют;

для организаций, имеющих филиалы или обособленные структурные подразделения на территориях других субъектов РФ, дополнительно – нормативных правовых актов соответствующих территориальных подсистем.

3. Сбор и обобщение необходимых исходных данных об источниках возможных ЧС, влияющих на функционирование объектов организации, в том числе:

об объектах использования атомной энергии, ХОО, ВПОО, гидротехнических сооружениях, представляющих существенную опасность для функционирования объектов организации, их удалённости от организации и об особенностях территории, способствующих или препятствующих распространению зон прогнозируемых ЧС;

о прогнозируемых ЧС техногенного характера и их возможных последствиях (возможные сценарии развития ЧС и складывающаяся в результате обстановка: инженерная, радиационная, химическая, биологическая, медицинская, пожарная и т.д.) – зоны ЧС, распространяющиеся на территорию организации (зоны пожаров, взрывов, затоплений, загрязнения радиоактивными веществами, заражения АХОВ, биологическими опасными веществами и др.);

проведение анализа по многолетним статистическим наблюдениям характера и видов природных ЧС, которые имели место на территории района Санкт-Петербурга (касаемо места нахождения организации), значений поражающих факторов опасных природных явлений, влияющих на функционирование объектов организации.

В случае ответа по запросу (приложение № 1) о возможной неблагоприятной обстановке, связанной с ЧС на близлежащем ПОО, и недостаточным для планирования мероприятий защиты от ЧС объёмом

прогнозных данных, согласно п. 21 приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 16.10.2020 № 414 «Об утверждении Порядка оформления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов и перечня включаемых в неё сведений» организация может направить запрос в организацию, эксплуатирующую ПОО. В ответе ПОО, информационном листе, должна быть предоставлена следующая информация:

а) наименование организации, эксплуатирующей декларируемый ОПО или являющейся заказчиком проектной документации;

б) сведения о лице, ответственном за информирование и взаимодействие с гражданами и общественными организациями (должность (при наличии), фамилия, имя, отчество (при наличии), телефон);

в) краткое описание производственной деятельности, связанной с эксплуатацией декларируемого объекта;

г) перечень и основные характеристики опасных веществ, обращаемых на декларируемом объекте;

д) краткие сведения о масштабах и последствиях возможных аварий на декларируемом объекте с указанием максимально возможного количества потерпевших (физических лиц) и принятых мерах безопасности;

е) сведения о способах оповещения и необходимых действиях населения при возникновении аварий на декларируемом объекте.

С учётом специфики местных условий по решению разработчика могут использоваться и другие необходимые исходные данные.

4. На ПОО и/или КВО формируются исходные данные для планирования мероприятий защиты от ЧС, в том числе:

результаты качественной и/или количественной оценки (результаты исследовательской работы) вероятности возникновения и развития ЧС, последствий возможных ЧС и степени их опасности для работников организации и подведомственных объектов производственного и социального назначения, а также для населения, работающего или проживающего на близлежащей к ПОО территории в зонах распространения возможных ЧС (санитарных защитных зонах) [22];

уточнение сведений о прилегающей территории к организации, эксплуатирующей ПОО, и численности населения, которое может оказаться в зонах прогнозируемых ЧС (для ПОО, на которых используются, производят, перерабатываются, хранятся и транспортируются взрывопожароопасные, опасные химические и биологические вещества).

Зоны возможных (прогнозируемых) ЧС определяются с использованием информации, содержащейся [17]:

а) в материалах, обосновывающих документы территориального планирования Санкт-Петербурга и отображающих территории, подверженные риску возникновения ЧС природного и техногенного характера;

б) в паспортах безопасности территорий Санкт-Петербурга и районов Санкт-Петербурга;

в) в декларациях промышленной безопасности ОПО;

- г) в паспортах безопасности ПОО и КВО;
- д) в декларациях безопасности гидротехнических сооружений;
- е) в долгосрочных прогнозах возникновения ЧС;

ж) в сведениях, представляемых Главным управлением МЧС России по г. Санкт-Петербургу, территориальными органами иных федеральных органов исполнительной власти в Санкт-Петербурге<sup>4</sup>, исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга;

з) в результатах, полученных путём проведения расчётов с применением утвержденных в установленном порядке методик, а также информационных систем, используемых органами повседневного управления соответствующего уровня РСЧС.

Использование полученной (предоставленной) информации должно осуществляться с соблюдением требований о сохранении коммерческой тайны.

5. Составление календарного плана по разработке документов Плана действий организации даёт чёткое понимание о методике планирования мероприятий защиты от ЧС, длительности этапов и привлекаемых ресурсах для выполнения проекта Плана действий организации. Форма календарного плана нормативными актами не установлена.

При разработке календарного плана учитываются планируемые мероприятия, календарные показатели их исполнения и ответственные лица за исполнение планируемых мероприятий. При необходимости могут указываться данные о привлекаемых финансовых и материальных ресурсах.

Для разработки эффективного календарного плана необходимо привлекать руководителей и иных должностных лиц, задействованных в выполнении мероприятий Плана действий организации. В случае участия в мероприятиях защиты от ЧС, отражаемых в Плане действий организации, сторонних организаций, по согласованию с руководителями (представителями) этих организаций, в календарный план включаются данные и о разрабатываемых ими документах.

В календарном плане должны отдельно отражаться вопросы согласования и утверждения документов Плана действий организации.

Календарный план по разработке документов Плана действий организации подписывается лицом, ответственным за разработку Плана действий организации (председателем КЧС и ОПБ организации или начальником структурного подразделения, специально уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС), и утверждается руководителем организации.

Участникам разработки документов Плана действий организации направляются копии утверждённого календарного плана или выписки из него в части, касающейся исполнителей.

---

<sup>4</sup>Функциональная подсистема мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования ЧС единой системы на региональном уровне (через УГЗ Главного управления МЧС России по г. Санкт-Петербургу) осуществляет информационное обеспечение органов управления территориальной подсистемы РСЧС прогнозными данными и рекомендациями в области предупреждения и ликвидации ЧС [13, п. 3.1].



## **2.1.2 Этап практической разработки Плана действий организации**

На этом этапе осуществляется практическая разработка и оформление документов Плана действий организации а также предварительное согласование документов плана со всеми заинтересованными структурами.

1. На основании исходных данных осуществляется прогнозирование возможных инженерной, радиационной, химической, биологической, пожарной и медицинской обстановок, которые могут сложиться при угрозе возникновения и при возникновении ЧС, а именно – осуществляется определение:

зон возможного радиоактивного загрязнения, химического и биологического заражения, зон катастрофического затопления, пожаров, разрушений;

вероятности попадания организации в зоны действия поражающих факторов прогнозируемых на ПОО и/или КВО ЧС;

возможных потерь среди работников, а также возможного материального ущерба;

перечня мероприятий по предупреждению ЧС, АСДНР по локализации и ликвидации ЧС, а также объёмов этих мероприятий;

необходимых сил, средств и порядка выполнения мероприятий при угрозе возникновения и возникновении ЧС.

В частности, при прогнозировании инженерной обстановки производится:

зонирование территории организации по степени повреждений зданий и объёма завалов;

оценка возможного состояния коммунально-энергетических сетей;

при необходимости определяются протяжённости заваленных улиц и проездов на маршрутах передвижения АСФ (АСС).

При прогнозировании пожарной обстановки определяется:

количество возможных очагов пожаров и их площади;

места пожарных водоёмов, водоисточников, резервуаров и гидрантов.

При прогнозировании радиационной, химической, биологической обстановки:

определяется степень повреждений ОПО на объектах использования атомной энергии, химически, биологически опасных объектах;

осуществляется выявление опасных зон заражения (загрязнения).

При прогнозировании медицинской обстановки определяется:

предполагаемое количество людей в завалах;

возможные потери среди работников организации при радиационном, химическом, биологическом поражающем воздействии.

2. Предварительное согласование документов разработанного Плана действий организации с должностными лицами профессиональных АСФ или АСС, с которыми заключён договор на обслуживание объектов организации, и привлекаемыми для выполнения планируемых мероприятий по защите работников организации (населения, проживающего или работающего на прилегающих к ПОО территориях в пределах прогнозируемой зоны ЧС), проведения АСДНР по локализации и ликвидации ЧС.

3. Разработанный План действий организации оформляется установленным порядком (приложения № 2 и № 4) и подписывается должностным лицом, специально уполномоченным на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС.

### **2.1.3 Этап согласования и утверждения Плана действий организации**

На территории Санкт-Петербурга согласование Плана действий организации осуществляется:

План действий организации, эксплуатирующей ПОО 3-5 категории опасности, аварии на котором могут стать источником ЧС соответственно регионального, межмуниципального или муниципального характера, а также КВО регионального уровня значимости – с должностными лицами КВЗПБ, администрации района Санкт-Петербурга, на территории которого организация осуществляет свою деятельность, а также профессиональных АСФ или профессиональных АСС, с которыми заключён договор на обслуживание объектов организации;

План действий организации, эксплуатирующей ПОО 6 категории опасности, аварии на котором могут стать источником ЧС не выше локального характера, а также КВО муниципального уровня значимости – с должностными лицами администрации района Санкт-Петербурга, на территории которого организация осуществляет свою деятельность, а также профессиональных АСФ или профессиональных АСС, с которыми заключён договор на обслуживание объектов организации;

План действий организации, привлекаемой к выполнению мероприятий защиты населения и территорий от ЧС, отражённых в Плане действий по предупреждению и ликвидации ЧС на территории Санкт-Петербурга, – с должностными лицами КВЗПБ и соответствующего ИОГВ, в ведении которого находится организация;

План действий организации, привлекаемой к выполнению мероприятий защиты населения и территорий от ЧС, отражённых в Плане действий по предупреждению и ликвидации ЧС на территории района Санкт-Петербурга, а также План действий иной организации, в полномочия которой входит решение вопросов защиты населения и территорий от ЧС, – с должностным лицом соответствующей администрации района Санкт-Петербурга, на территории которой организация осуществляет свою деятельность.

При планировании мероприятий защиты от ЧС филиалов или обособленных структурных подразделений без права образования юридического лица, расположенных на территориях других районов Санкт-Петербурга, План действий согласовывается также с должностными лицами администраций соответствующих районов Санкт-Петербурга.

1. Организация по окончании разработки Плана действий направляет уведомление о его разработке с приложением Плана действий в адресат согласования. Адресат согласования в установленном порядке организует его рассмотрение и согласование, после чего направляет согласованный План действий в организацию.

В случае принятия решения об отказе в согласовании Плана действий организации, адресат согласования направляет план действий в организацию с мотивированным обоснованием причин отказа и со ссылкой на конкретные положения нормативных правовых актов и иных документов, являющихся основанием такого отказа.

Руководитель организации при получении решения об отказе в согласовании Плана действий организаций в течение 15 календарных дней обязан внести соответствующие изменения и повторно направить его в адресат согласования [5, ст. ст. 10-12].

2. После согласования с адресатом согласования План действий организации утверждается руководителем организации.

## **2.2 Введение в действие плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций организации**

**Введение в действие Плана действий организации** – это начало выполнения запланированных в Планах действий организации мероприятий в полном или частичном объёме, а также привлечение требуемых и согласованных для их выполнения сил, средств и ресурсов.

Введение в действие Плана действий организации оформляется локальным нормативным правовым актом организации (приказом руководителя организации).

План действий организации вводится в действие в части мероприятий, выполняемых в целях предупреждения, мониторинга и прогнозирования угрожающих ЧС с введением режима функционирования органов управления и сил РСЧС **ПОВЫШЕННАЯ ГОТОВНОСТЬ** на территории Санкт-Петербурга (района Санкт-Петербурга, на территории которого функционирует организация) или при угрозе возникновения локальной ЧС на территории самой организации.

План действий организации вводится в полном объёме с введением режима функционирования органов управления и сил РСЧС **объектового уровня ЧРЕЗВЫЧАЙНАЯ СИТУАЦИЯ** и установления **объектового уровня реагирования**.

План действий организации, привлекаемой к выполнению мероприятий, отражённых в плане действий по предупреждению и ликвидации ЧС на территории Санкт-Петербурга (района Санкт-Петербурга), вводится в действие в полном объёме с введением режима функционирования для органов управления и сил Санкт-Петербургской территориальной подсистемы РСЧС (районного звена территориальной подсистемы) **ЧРЕЗВЫЧАЙНАЯ СИТУАЦИЯ** на соответствующей территории.

План действий организации разрабатывается не менее чем в двух экземплярах (в бумажном и электронном виде).

По решению руководителя организации могут быть разработаны и дополнительные экземпляры Плана действий организации, выписки из Плана действий организации в части, касающейся структурных подразделений или

иных исполнителей планируемых мероприятий, или инструкции по действиям при угрозе возникновения ЧС и при возникновении ЧС.

Рекомендуется осуществлять переработку Плана действий организации не реже, чем через пять лет.

**Переработка Плана действий организации** – процедура, связанная с утверждением нового Плана действий организации в установленном порядке и прекращением действия существующего Плана действий организации.

Переработанный План действий организации подлежит утверждению не менее, чем за 15 календарных дней до истечения срока действия перерабатываемого Плана действий организации.

Кроме того, План действий организации подлежит переработке в срок до 6 месяцев в следующих случаях:

после реконструкции, технического перевооружения, ввода или вывода из эксплуатации опасных производств или технологий;

в соответствии с актом технического расследования причин возникших аварий (ЧС), в случае выявления новых источников (факторов риска) возникновения ЧС.

**Корректировка Плана действий организации** – это внесение соответствующих изменений и дополнений в План действий организации.

*Изменение в План действий организации* – внесение изменений в соответствующие текстовые, графические или числовые данные согласованного и утверждённого Плана действий организации.

*Дополнения в План действий организации* – внесение дополнительной информации, не содержащейся в первично оформленном, согласованном и утверждённом Плане действий организации.

Корректировка Плана действий организации может быть текущей, плановой и внеплановой. Решение о корректировке оформляется соответствующим локальным нормативным правовым актом организации [17, п. 24].

*Текущая корректировка* Плана действий организации производится при появлении актуальной информации, при учёте которой обеспечивается актуальность и полнота сведений, изложенных в Плане действий организации.

*Плановая корректировка* Плана действий организации осуществляется ежегодно до 20 января по состоянию на 1 января текущего года.

*Внеплановая корректировка* Плана действий организации осуществляется при необходимости в рамках режима ПОВЫШЕННОЙ ГОТОВНОСТИ.

Рекомендуется при проведении текущих, плановых и внеплановых корректировок Планов действий вносить изменения во все экземпляры планов и их копии в электронном виде в течение 15 дней.

Отметка о корректировке Плана действий организации проставляется в листе корректировки, входящем в состав пояснительной записки, и подписывается руководителем структурного подразделения, специально уполномоченного на решение вопросов в области защиты населения и территорий от ЧС, участвующего в подготовке Плана действий организации.

### **3 СТРУКТУРА ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

План действий организации, в полномочия которой входит решение вопросов по защите населения и территорий от ЧС, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, является информационно-справочным документом и определяет объём, организацию, порядок, способы и сроки выполнения мероприятий по предупреждению и (или) снижению негативных последствий ЧС, а также по защите людей, территорий, материальных ценностей и проведению АСДНР при угрозе и возникновении ЧС и привлекаемые для этого силы и средства.

План действий на любом уровне обеспечивает деятельность органов управления РСЧС при поддержке принятия решений и контролю действий сил и средств РСЧС при угрозе и возникновении ЧС.

При этом необходимо учитывать, что безопасность людей в ЧС должна обеспечиваться [24, п. 2.2]:

- снижением вероятности возникновения и уменьшением возможных масштабов источников ЧС;

- локализацией, блокированием, подавлением, сокращением времени существования, масштабов и ослабления действия поражающих факторов и источников ЧС;

- снижением опасности поражения людей в ЧС путём предъявления и реализации специальных требований к расселению людей, рациональному размещению потенциально опасных и иных производств, транспортных и прочих техногенно опасных и жизненно важных объектов и коммуникаций, созданию объектов с внутренне присущей безопасностью и средствами локализации и самоподавления аварий, а также путём рациональной планировки строительства специфически устойчивых в конкретных ЧС зданий и сооружений, принятия соответствующих объёмно-планировочных и конструктивных решений;

- ПУФ систем и объектов жизнеобеспечения и профилактикой нарушений их работы, способных создать угрозу для жизни и здоровья людей;

- организацией и проведением защитных мероприятий в отношении работников аварийных и прочих объектов (населения, проживающего вблизи с ними) при возникновении, развитии и распространении поражающих воздействий источников ЧС, а также осуществлением АСДНР по устранению непосредственной опасности для жизни и здоровья людей, восстановлению жизнеобеспечения населения на территориях, подвергшихся воздействию разрушительных и вредоносных сил природы и техногенных факторов;

- ликвидацией последствий и реабилитацией населения (работников организации), территорий и окружающей среды, подвергшихся воздействию при ЧС.

При разработке документов Плана действий организации рассматриваются только аварии (инциденты, происшествия), опасные природные явления,

которые могут являться источниками ЧС природного и (или) техногенного характера и могут возникнуть как на территории организации, так и за её пределами, при этом оказывая существенное влияние (воздействие) на функционирование объектов организации.

План действий организации оформляется на карте или схеме (приложение № 2) с приложением пояснительной записки (приложение № 3).

**В организациях, эксплуатирующих ПОО и/или КВО** разрабатываются паспорта безопасности в соответствии с правилами и по формам, утверждённым Правительством России.

Паспорт безопасности разрабатывается для решения следующих задач:

- а) информационное обеспечение деятельности органов управления РСЧС;
- б) обеспечение планирования мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС на ПОО или КВО.

В случае отнесения ПОО одновременно к КВО паспорт безопасности разрабатывается по правилам и форме для КВО.

В указанных организациях разрабатываются планы действий по предупреждению и ликвидации ЧС с использованием данных паспортов безопасности ПОО (КВО). Оба документа дополняют друг друга и не являются взаимозаменяемыми и направлены на решение вопросов предупреждения и ликвидации ЧС на территории организации.

В соответствии с положением, утверждённым постановлением Правительства РФ от 15.09.2020 № 1437, в организациях, эксплуатирующих ОПО в том числе I, II и III классов опасности, разрабатываются планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО с использованием исходных данных, отражённых и в паспорте безопасности ПОО (КВО). Содержание этих планов для взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов рассматривается в рекомендациях, утверждённых приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26.12.2012 № 781.

Организации, на которых в соответствии с нормативными правовыми актами РФ разрабатываются планы по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО, мероприятия, отражённые в данных планах не дублируют в Планы действий организаций, а учитывают в виде ссылок на них.

В то же время, **организации, входящие в состав сил и средств Санкт-Петербургской территориальной подсистемы РСЧС**, в планах действий рассматривают условия проведения АСДНР и выполнения мероприятий ЖОН, пострадавшего в ЧС, за пределами территорий этих организаций в соответствии с планом действий по предупреждению и ликвидации ЧС на территории Санкт-Петербурга (района Санкт-Петербурга), что должно найти отражения в планах действий соответствующих организаций.

Поэтому содержание Плана действий организации должно обеспечивать выполнение мероприятий, возложенных на организацию соответствующим планом действий на территории Санкт-Петербурга или района Санкт-Петербурга.

### **3.1 Содержание информации, наносимой на карту (схему) плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций организации**

На карту (схему) Плана действий организации наглядно наносится возможная обстановка при прогнозируемых ЧС природного и техногенного характера на территории организации и мероприятия по её ликвидации. Для организаций, эксплуатирующих ПОО и/или КВО, масштаб карты (схемы) должен обеспечить нанесение на неё зоны прогнозируемой ЧС (санитарно-защитной зоны согласно проектной документации данного объекта).

Карты (схемы) разрабатываются на каждый вид прогнозируемых ЧС.

1. На карте (схеме) производится детализация объектов организации:

территория сосредоточения промышленных объектов организации (промплощадка), здания и сооружения с указанием их характеристик и количества работников в них;

основные коммуникации, взрывопожароопасные технологические трубопроводы на эстакадах и системы пожарного, а также производственного водоснабжения;

склады и открыто расположенные возгораемые материалы;

места хранения и использования в производстве АХОВ, их типы и количество;

подъездные пути для подвоза сырья и вывоза продукции;

места массового скопления людей, находящихся в зоне возможной ЧС;

места хранения резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС.

2. На карту (схему) наносится возможная обстановка при вероятных ЧС в результате аварий на ОПО организации и прилегающих территориях, а также на соседних и иных ПОО, зоны ЧС которых распространяются на территорию организации, с указанием численности людей в этих зонах:

зоны, характер возможных разрушений зданий и сооружений, коммунально-энергетических сетей;

зоны пожаров;

зоны затоплений;

зоны заражения АХОВ (загрязнения РВ).

3. Нанесение мероприятий по локализации зон поражения и ликвидации ЧС осуществляется с отображением:

места расположения сил и средств, привлекаемых для ликвидации возможных (прогнозируемых) ЧС на территории организации;

планируемых участков проведения АСДНР силами, привлекаемыми для ликвидации возможных (прогнозируемых) ЧС на территории организации;

узких мест, которые могут затруднить ведения АСДНР;

распределения сил, привлекаемых для ликвидации возможных (прогнозируемых) ЧС на территории организации, по участкам работ;

возможных маршрутов выдвижения сил, привлекаемых для ликвидации возможных (прогнозируемых) ЧС на территории организации, на участки работ (основной и запасной);

места разворачивания пункта управления работами по ликвидации ЧС;  
сводных данных о силах, привлекаемых для ликвидации возможных (прогнозируемых) ЧС на территории организации (в табличной форме);  
схемы связи;  
схемы управления и взаимодействия;  
организации оповещения населения (схема, план);  
других элементов, влияющих на безопасность работников и устойчивость функционирования организации в ЧС.

Сведения, которые не могут быть отражены графически, могут даваться в виде текста на свободном месте карты (схемы). Например, численность работающих наибольшей работающей смены и какая часть из них может находиться в зоне прогнозируемой ЧС (приложение № 2).

При этом схема связи, схема управления и взаимодействия, схема (план) организации оповещения населения, а также расчёт сил и средств, привлекаемых для выполнения мероприятий при угрозе возникновения и возникновении ЧС могут быть отражены отдельными приложениями к Плану действий организации.

### **3.1.1 Организация управления, связи и оповещения при угрозе возникновения и возникновении ЧС**

В приложении к Плану действий организации разработчиками должны быть показаны схемы:

- 1) управления при угрозе возникновения и при возникновении ЧС;
- 2) оповещения работников организации, а для организации, эксплуатирующей ПОО, – и населения, проживающего или работающего на прилегающих территориях, попадающих в зону вероятной ЧС, при угрозе возникновения и возникновении ЧС;
- 3) организации связи при проведении АСДНР на территории организации.

В зависимости от структуры организации и её полномочий по вопросам защиты населения и территории от ЧС, а также безопасности людей на водных объектах, содержание схем по объёму и уровням подчинённости будут различными. Однако алгоритм их обработки будет примерно одинаков.

**На схеме управления** при угрозе возникновения и при возникновении ЧС необходимо отразить взаимоотношения должностных лиц организации и его структурных подразделений, а также порядок функционально-технических связей, возникающих в процессе управления АСДНР на территории организации.

На схеме должны быть показаны: вышестоящие территориальные и ведомственные (функциональные) КЧС и ОПБ, руководитель организации, КЧС и ОПБ, АСФ организации (в случае их отсутствия – структурные подразделения объекта, привлекаемые для решения вопросов устойчивости функционирования организации), структурного подразделения организации, обеспечивающего её деятельность в области защиты населения и территорий от ЧС, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для



предупреждения и ликвидации ЧС, осуществления обмена информацией и оповещения населения о ЧС.

К схеме может прилагаться таблица с необходимыми данными:

№ пп	ФИО	Должность		Номер телефона	
		РСЧС	по штату	служебный	мобильный
1.	Иванов Иван Иванович	Председатель КЧС и ОПБ	Директор	(812) 000-00-00	+7 (921) 000-00-00
...					

**На схеме оповещения** работников организации, а для организаций, эксплуатирующих ПОО, – и населения, проживающего или работающего на прилегающих территориях, попадающих в зону вероятной ЧС, при угрозе возникновения и возникновении ЧС разработчики Плана действий организации должны отразить организационно-техническое построение объектовой системы оповещения (ЛСО), аппаратуру оповещения, каналы и линии связи, обеспечивающие функционирование этой системы.

Для организаций, эксплуатирующих ПОО, целесообразно отработать отдельно схему оповещения при возникновении ЧС как на территории самого объекта, так и вне его, последствия которой могут угрожать жизни и здоровью населения, проживающего и работающего на близлежащих территориях, попадающих в зону возможной ЧС.

Федеральным законом от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» определено, что организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, последствия аварий на которых могут причинять вред жизни и здоровью населения, проживающего или осуществляющего хозяйственную деятельность в зонах воздействия поражающих факторов за пределами их территорий, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, создают и поддерживают в состоянии готовности ЛСО.

Постановлением Совета Министров – Правительства РФ от 01.03.1993 № 178 «О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов» определены зоны действия ЛСО:

в районах размещения ядерно и радиационно опасных объектов – в радиусе 5 км вокруг объектов;

в районах размещения ХОО – в радиусе 2,5 км вокруг объектов;

в районах размещения гидротехнических объектов (в нижнем бьефе, в зонах затопления) – на расстоянии до 6 км от объектов.

При разработке **схемы организации связи при проведении АСДНР на территории организации** с привлечением для ликвидации ЧС сил и средств городского или районного уровня Санкт-Петербургской территориальной подсистемы РСЧС разработчики Плана действий организации должны помнить и учитывать следующие особенности организации связи:

для связи с местом проведения АСДНР в организации используются средства связи формирований и организации;

прямая связь с председателем КЧС и ОПБ Санкт-Петербурга (района Санкт-Петербурга) обеспечивается по проводной сети, средствами радио и радиорелейной связи. Структурное подразделение организации, привлекаемое для обеспечения мероприятий по оповещению и управлению АСДНР, обеспечивает выход вышестоящих органов управления РСЧС на АТС организации;

в случае разрушения АТС, для организации выхода пунктов управления на городскую телефонную сеть связи, соответствующие силы Санкт-Петербурга (района Санкт-Петербурга) своими силами прокладывают кабель к ближайшему распределительному пункту городской телефонной сети связи и связь организуется по параллельной системе с правом внеочередного ведения переговоров.

### **3.1.2 Расчёт сил и средств, привлекаемых для выполнения мероприятий при угрозе возникновения и возникновении ЧС**

Приложение к Плану действий организации разрабатывается начальником структурного подразделения организации, специально уполномоченного на решение вопросов защиты населения и территорий от ЧС, в табличной форме.

В таблице отражается: АСФ организации (АСФ, с которыми заключён договор на обслуживание); назначение этих формирований, численный состав формирований; техническая оснащённость; место дислокации, способ их оповещения.

В данной таблице учитываются данные как о собственных формированиях организации, так и дополнительно привлекаемые к проведению АСДНР силы и средства соответствующего районного звена Санкт-Петербургской территориальной подсистемы РСЧС (передаваемые в оперативное управление).

Для определения количества АСФ, необходимых для ликвидации ЧС, производится расчёт их потребности. Расчёт потребных сил и средств для проведения АСДНР производится на основе данных прогнозирования возможной обстановки при возникновении ЧС с учётом характера и объёмов проводимых АСДНР, а также мероприятий обеспечения устойчивости функционирования объектов организации при угрозе возникновения и при возникновении ЧС.

№ пп	Наименование АСФ (структурного подразделения)	Назначение	Состав (чел.)	Техническая оснащённость	Место дислокации	Способ оповещения
1.	Звено...					
...						

### **3.2 Структура пояснительной записки к плану действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций организации**

Пояснительная записка к Плану действий организации содержит развернутую информацию для каждого риска возможных (прогнозируемых) ЧС и включает:

**первый раздел** – краткая характеристика организации и оценка возможной обстановки на территории организации при возникновении ЧС природного и техногенного характера;

**второй раздел** – мероприятия, выполняемые при угрозе возникновения и при возникновении ЧС природного и техногенного характера.

В организациях, эксплуатирующих ПОО и/или КВО и создающих АСС (АСФ), мероприятия при возникновении ЧС могут выноситься из второго раздела в отдельный, третий раздел, в котором отражаются содержание и порядок выполнения следующих основных мероприятий [25, п. 4.2]:

разведка с целью выявления вида ЧС, обнаружения источников опасности, определения масштаба и границ зоны ЧС;

непрерывное наблюдение и контроль за изменением обстановки в зоне ЧС; анализ данных разведки, наблюдение, контроль и оценка обстановки в зоне ЧС;

принятие решения на проведение аварийно-спасательных работ и других неотложных работ;

проведение АСНДР;

обеспечение процесса ликвидации ЧС;

жизнеобеспечение населения и сил ликвидации ЧС.

В Плане действий организации, эксплуатирующей КВО, рассматриваются мероприятия, в первую очередь направленные на повышения защищённости объекта и обеспечения его устойчивого функционирования в условиях ЧС.

Текст пояснительной записки состоит из титульного листа, на оборотной стороне которого отмечаются даты уточнения текста (приложение № 4), преамбула к Плану действий (учитывается, что План действий и пояснительная записка к нему является локальным нормативным правовым актом организации), перечень сокращений, используемых в тексте пояснительной записки, содержание разделов пояснительной записки, список литературы, с указанием страниц, на которых начинаются оглаворяемые элементы.

### **3.2.1 Структура раздела I «Краткая характеристика организации и оценка возможной обстановки на территории организации при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»**

Раздел содержит информацию, определяющую исходные данные для обоснования мероприятий защиты населения и территорий от ЧС в организации, и состоит из подразделов, в которых даётся характеристика организации, как составляющей объектового уровня Санкт-Петербургской территориальной подсистемы РСЧС, и опасностей природного и техногенного характера, влияющих на безопасные условия функционирования объектов организации:

предназначение, структура, основные элементы организации, их характеристика. Перечень опасных природных явлений, влияющих на безопасность функционирования объектов организации;

перечень химически-, пожаро- и взрывоопасных объектов организации, иных потенциально опасных объектов, влияющих на устойчивое функционирование организации;

краткая оценка возможной обстановки на территории организации при возникновении аварий, катастроф и стихийных бедствий;

перечень мероприятий и их ориентировочный объём по предупреждению или снижению воздействия ЧС.

### **3.2.2 Структура раздела II «Мероприятия, выполняемые при угрозе возникновения и при возникновении ЧС природного и техногенного характера»**

В разделе на основании выводов из предыдущего раздела раскрываются первоочередные мероприятия защиты населения и территорий от ЧС, а также выполняемые АСДНР с привлечением сил и средств организации при угрозе возникновения ЧС с объявлением режима **ПОВЫШЕННОЙ ГОТОВНОСТИ**, а также при возникновении ЧС с объявлением режима **ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ** и включают:

замысел действий при угрозе возникновения и при возникновении ЧС природного и техногенного характера;

решение на проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС;

организация управления мероприятиями и действиями сил, привлекаемых к предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

организация взаимодействия между органами управления и силами, привлекаемыми к проведению АСДНР;

обеспечение действий сил и средств, привлекаемых для проведения АСДНР.

Организационно-методическое руководство планированием действий по предупреждению и ликвидации ЧС на территории Санкт-Петербурга в отношении подведомственных организаций, а также иных организаций, входящих в объектовый уровень Санкт-Петербургской территориальной подсистемы РСЧС, за исключением организаций, входящих в функциональные подсистемы РСЧС, в соответствии со своими полномочиями в области защиты населения и территорий от ЧС осуществляют исполнительные органы государственной власти Санкт-Петербурга.

Единый подход планирования мероприятий защиты от ЧС в отношении организаций осуществляет Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности во взаимодействии с Главным управлением МЧС России по г. Санкт-Петербургу.

### **3.3 Выписка из плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Санкт-Петербурга (района Санкт-Петербурга)**

Выписки из плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС на территории Санкт-Петербурга (района Санкт-Петербурга) предоставляются

организациям, привлекаемым к мероприятиям, отражённым в плане, в течение 15 дней с дня утверждения плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС на территории Санкт-Петербурга (района Санкт-Петербурга), иным организациям – в течение 30 дней с дня поступления запроса.

Выписка содержит информацию, касающуюся только конкретной организации, и состоит из 2-х разделов:

раздел I. Краткие сведения о потенциальных источниках чрезвычайных ситуаций и характере их воздействия на организацию;

раздел II. Порядок действий при угрозе и возникновении ЧС природного и техногенного характера. Способы защиты.

Организациям, привлекаемым к мероприятиям, отражённым в плане действий по предупреждению и ликвидации ЧС на территории Санкт-Петербурга (района Санкт-Петербурга), в первом разделе предоставляются данные о возможной обстановке в зоне ответственности (районе действий), во втором разделе – маршруты выдвижения (основной и запасной), район развёртывания, место в группировке сил, задачи организации, порядок и способы их выполнения, порядок взаимодействия с другими формированиями (службами) на всех этапах выполнения задач, порядок управления и связи в зоне выполнения задач и другая необходимая информация.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Организация и решение задач по предупреждению и ликвидации ЧС на территории страны с течением времени приобретают большую актуальность, что влечёт за собой совершенствование нормативных правовых актов в данной области.

В то же время, совершенствование нормативных правовых актов Российской Федерации, регламентирующих функционирование РСЧС на территории страны, повлечёт изменения в структуре мероприятий в функциональных и территориальных подсистемах РСЧС, что обязательно будет отражено в нормативных правовых актах, издаваемых соответствующими исполнительными органами государственной власти.

В каждой организации, участвующей в планировании мероприятий защиты от ЧС, будут использованы разные исходные данные для Плана действий, как по складывающейся обстановке в результате ЧС природного и техногенного характера, так и по формам и содержанию решения задач защиты работников организаций, её объектов от поражающего воздействия ЧС, а также обеспечению устойчивого функционирования объектов организации в условиях ЧС.

И только единый подход к планированию мероприятий защиты населения и территорий от ЧС на территориях субъектов Российской Федерации во взаимодействии с главными управлениями МЧС России по субъектам Российской Федерации будет определять эффективность комплексного выполнения мероприятий защиты во взаимодействии органов управления и сил территориальной подсистемы РСЧС, её звеньев и организаций объектового уровня.

Данное пособие носит рекомендательный характер и порядок его применения при планировании организациями мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС на территории Санкт-Петербурга будут определять уполномоченные органы государственной власти.

## Глоссарий

**Аварийно-спасательные работы** – это действия по спасению людей, материальных и культурных ценностей, защите природной среды в зоне чрезвычайных ситуаций, локализации чрезвычайных ситуаций и подавлению или доведению до минимально возможного уровня воздействия характерных для них опасных факторов. Аварийно-спасательные работы характеризуются наличием факторов, угрожающих жизни и здоровью проводящих эти работы людей, и требуют специальной подготовки, экипировки и оснащения [2, ст. 1].

**Аварийно-спасательная служба** – это совокупность органов управления, сил и средств, предназначенных для решения задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, функционально объединённых в единую систему, основу которой составляют аварийно-спасательные формирования [2, ст. 1].

**Аварийно-спасательное формирование** – это самостоятельная или входящая в состав аварийно-спасательной службы структура, предназначенная для проведения аварийно-спасательных работ, основу которой составляют подразделения спасателей, оснащённые специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами [2, ст. 1].

**Быстроразвивающиеся опасные природные явления и техногенные процессы** – это негативные явления и процессы, определённые в ходе прогнозирования угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций, локализация и ликвидация которой требуют заблаговременной подготовки сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций [1, ст. 1].

**Зона чрезвычайной ситуации** – это территория, на которой сложилась чрезвычайная ситуация [1, ст. 1].

**Критически важный объект** – это объект, нарушение или прекращение функционирования которого приведет к потере управления экономикой Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или административно-территориальной единицы субъекта Российской Федерации, её необратимому негативному изменению (разрушению) либо существенному снижению безопасности жизнедеятельности населения [1, ст. 1].

**Ликвидация чрезвычайных ситуаций** – это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов [1, ст. 1].

**Неотложные работы при ликвидации чрезвычайных ситуаций** – это деятельность по всестороннему обеспечению аварийно-спасательных работ, оказанию населению, пострадавшему в чрезвычайных ситуациях, медицинской и других видов помощи, созданию условий, минимально необходимых для сохранения жизни и здоровья людей, поддержания их работоспособности [2, ст. 1].

**Опасные производственные объекты** – предприятия или их цехи, участки, площадки, а также иные производственные объекты, на которых:

1) получаются, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются в критических количествах опасные вещества;

2) используется оборудование, работающее под избыточным давлением более 0,07 мегапаскаля;

3) используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы (за исключением лифтов, подъемных платформ для инвалидов), эскалаторы в метрополитенах, канатные дороги, фуникулеры;

4) получаются, транспортируются, используются расплавы черных и цветных металлов, сплавы на основе этих расплавов с применением оборудования, рассчитанного на максимальное количество расплава 500 килограммов и более;

5) ведутся горные работы (за исключением добычи общераспространенных полезных ископаемых и разработки россыпных месторождений полезных ископаемых, осуществляемых открытым способом без применения взрывных работ), работы по обогащению полезных ископаемых;

6) осуществляется хранение или переработка растительного сырья, в процессе которых образуются взрывоопасные пылевоздушные смеси, способные самовозгораться, возгораться от источника зажигания и самостоятельно гореть после его удаления, а также осуществляется хранение зерна, продуктов его переработки и комбикормового сырья, склонных к самосогреванию и самовозгоранию.

К опасным производственным объектам не относятся:

объекты электросетевого хозяйства;

работающие под давлением природного газа или сжиженного углеводородного газа до 0,005 мегапаскаля включительно сети газораспределения и сети газопотребления [3, ст. 2].

**Оповещение населения о чрезвычайных ситуациях** – это доведение до населения сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при ведении военных действий или вследствие этих действий, о правилах поведения населения и необходимости проведения мероприятий по защите [1, ст. 1].

**Органы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций** – это органы, создаваемые для координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и сил, привлекаемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций [1, ст. 1].

**Предупреждение чрезвычайных ситуаций** – это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на



сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения [1, ст. 1].

**Потенциально опасный объект** – это объект, на котором расположены здания и сооружения повышенного уровня ответственности, либо объект, на котором возможно одновременное пребывание более пяти тысяч человек [1, ст. 1].

Категории опасности ПОО:

**ПОО 1 категории опасности** (особо высокий уровень опасности) – объекты, аварии на которых могут стать источником возникновения ЧС федерального характера;

**ПОО 2 категории опасности** (чрезвычайно высокий уровень опасности) – объекты, аварии на которых могут стать источником возникновения ЧС межрегионального характера;

**ПОО 3 категории опасности** (высокий уровень опасности) – объекты, аварии на которых могут являться источником возникновения ЧС регионального характера;

**ПОО 4 категории опасности** (повышенный уровень опасности) – объекты, аварии на которых могут являться источником возникновения ЧС межмуниципального характера;

**ПОО 5 категории опасности** (повышенный уровень опасности) – объекты, аварии на которых могут являться источником возникновения ЧС муниципального характера;

**ПОО 6 категории опасности** – объекты, аварии на которых могут являться источником возникновения ЧС не выше локального характера [10, п. 2].

**Режим функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций** – это определяемые в зависимости от обстановки, прогнозирования угрозы чрезвычайной ситуации и возникновения чрезвычайной ситуации порядок организации деятельности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и основные мероприятия, проводимые указанными органами и силами в режиме повседневной деятельности, при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации [1, ст. 1].

**Территория, подверженная риску возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов**, – это участок земельного, водного или воздушного пространства либо критически важный или потенциально опасный объект производственного и социального значения, отнесённые к указанной территории путём прогнозирования угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций и оценки социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций [1, ст. 1].

**Техносфера** – часть природной среды (ассоциации горных пород, почва, атмосфера, рельеф, подземные и поверхностные воды, газы, биота), состав, структура и свойства которой в зонах сосредоточения искусственных объектов

(инженерных, строительных и хозяйственных) преобразованы в результате техногенеза.

Гражданская защита: Энциклопедия в 4-х томах. Т. 4 (Т-Я); под общей ред. В.А. Пучкова / МЧС России. М.: ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2015.

**Уровень реагирования на чрезвычайную ситуацию** (далее - уровень реагирования) - это состояние готовности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций к ликвидации чрезвычайной ситуации, требующее от органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайной ситуации в зависимости от классификации чрезвычайных ситуаций и характера развития чрезвычайной ситуации [1, ст. 1].

**Чрезвычайная ситуация** – это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей [1, ст. 1].

## Список литературы

1. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
2. Федеральный закон от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».
3. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».
4. Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».
5. Федеральный закон от 02 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».
6. Указ Президента Российской Федерации от 11.07.2004 № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 № 1007 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».
9. Постановление Правительства Российской Федерации от 14.08.2020 № 1225 «Об утверждении Правил разработки критериев отнесения объектов всех форм собственности к критически важным объектам».
10. Постановление Правительства Российской Федерации от 14.08.2020 № 1226 «Об утверждении Правил разработки критериев отнесения объектов всех форм собственности к потенциально опасным объектам».
11. Постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2021 № 1155 «Об утверждении Правил формирования и утверждения перечня потенциально опасных объектов».
12. Постановление Правительства Российской Федерации от 24.06.2021 № 981 «Об утверждении Правил формирования и утверждения перечня критически важных объектов».
13. Приказ МЧС России от 04.03.2011 № 94 «Об утверждении Положения о функциональной подсистеме мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».
14. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 02.11.2006 № 1359 «О Санкт-Петербургской территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».
15. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 06.08.2012 № 798 «Об организации оповещения населения Санкт-Петербурга о чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени».

16. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 30.10.2012 № 1246 «О резервах материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Санкт-Петербурга».
17. МЧС России от 15.03.2021. Методические рекомендации по планированию действий в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на региональном, муниципальном и объектовом уровнях.
18. МЧС России от 19.03.2021 № 2-4-71-5-11. Методические рекомендации по созданию, хранению, использованию и восполнению резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.
19. МЧС России от 29.12.2021 № 2-4-7-12-11. Методические рекомендации по определению номенклатуры и объёмов создаваемых в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, накапливаемых федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями.
20. ГОСТ Р 7.0.97-2016 Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Организационно-распорядительная документация. Требования к оформлению документов.
21. ГОСТ Р 22.2.02-2015 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Менеджмент риска чрезвычайной ситуации. Оценка риска чрезвычайной ситуации при разработке проектной документации объектов капитального строительства.
22. ГОСТ Р 22.2.06-2016 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Менеджмент риска чрезвычайной ситуации. Оценка риска чрезвычайных ситуаций при разработке паспорта безопасности критически важного и потенциально опасного объекта.
23. ГОСТ Р 22.2.10-2016 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Порядок обоснования и учёта мероприятий по гражданской обороне, мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера при разработке документов территориального планирования.
24. ГОСТ Р 22.3.03-94 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Защита населения. Основные положения.
25. ГОСТ Р 22.8.01-2021 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Ликвидация чрезвычайных ситуаций. Общие требования.
26. ГОСТ Р 22.10.03-2020 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Менеджмент риска чрезвычайной ситуации. Резервы финансовых ресурсов в организациях для ликвидации чрезвычайных ситуаций. Порядок создания.
27. ГОСТ Р 42.0.03-2016 Гражданская оборона. Правила нанесения на карты прогнозируемой и сложившейся обстановки при ведении военных конфликтов и чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Условные обозначения.

## ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение № 1

### ЗАПРОС организации в администрацию района Санкт-Петербурга о предоставлении выписки из Плана действий района (вариант)

\*Угловой бланк организации

Главе администрации

наименование района Санкт-Петербурга  
Адрес администрации соответствующего  
района Санкт-Петербурга

Дата и номер исходящего

### ЗАЯВЛЕНИЕ

1. Прошу предоставить исходные данные по возможной (прогнозируемой) обстановке (выдать выписку из Плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории наименование района Санкт-Петербурга) в отношении территории (основного здания) организации, расположенной(-го) по адресу \_\_\_\_\_ и филиала (обособленного структурного подразделения), расположенного по адресу \_\_\_\_\_ с указанием:

сведений о возможных источниках чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, распространяющихся на место расположения организации и характере их воздействия на организацию;

способов защиты и мероприятий, выполняемых уполномоченными организациями при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций на данной территории.

2. Основание: разработка/переработка планирующих документов название организации по мерам защиты работников организации, подведомственных объектов производственного и социального назначения (при наличии) от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

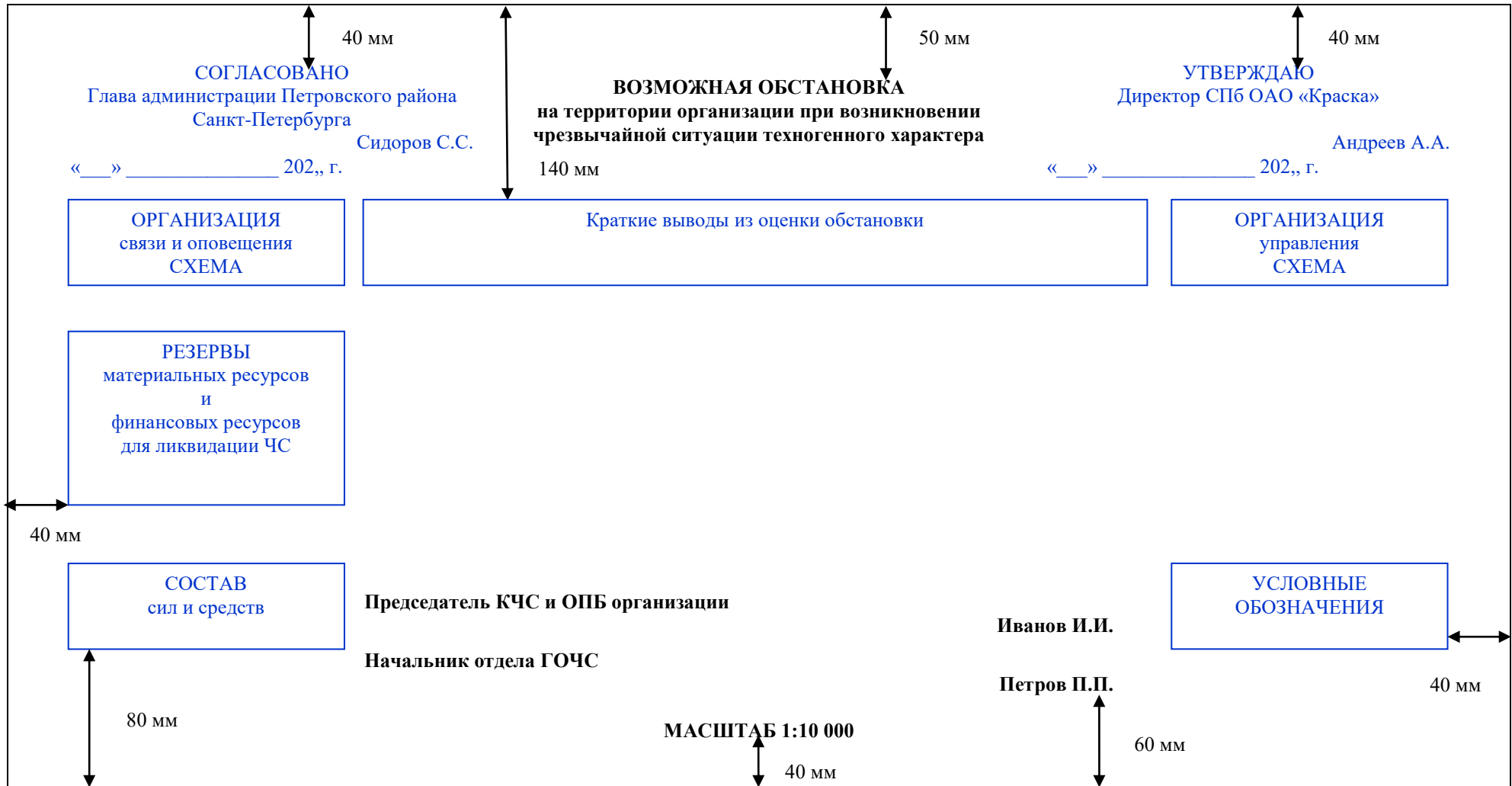
Директор

*подпись*

Инициалы, Фамилия

\*При отправке письма по электронной почте или по факсимильной связи (без досылки по почте) почтовый адрес не указывается. При необходимости может быть указан электронный адрес (номер телефона/факса). Документ для отсылки оформляется в формате pdf с защитой от редактирования, с отметкой об электронной подписи.

## ПРАВИЛА оформления карты



**МАКЕТ ПОЯСНИТЕЛЬНОЙ ЗАПИСКИ  
к плану действий по предупреждению и ликвидации  
чрезвычайных ситуаций организации  
(ВАРИАНТ)**

*(Страница преамбулы, после титульного листа)*

Вариант оформления преамбулы

Настоящий план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций *Полное наименование организации* (далее – План действий) разработан в соответствии со статьёй 14 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и пунктом 23 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794.

План действий определяет организацию, порядок, способы и сроки выполнения мероприятий по предупреждению или снижению негативных последствий чрезвычайных ситуаций, в том числе по защите работников организации, подведомственных организации объектов производственного назначения и проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ при возникновении чрезвычайных ситуаций, а также привлекаемые для этого силы и средства.

План действий является информационно-справочным, обеспечивающим деятельность органов управления организации на объектовом уровне Санкт-Петербургской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций при поддержке принятия решений и контролю действий сил и средств организации при угрозе и возникновении техногенных чрезвычайных ситуаций локального характера, а также иных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера за пределами территории организации и затрагивающих её территорию.

В пояснительной записке детализируются данные, отображённые на карте Плана действий.

*(С новой страницы)*

## **Раздел I. Краткая характеристика организации и оценка возможной обстановки на территории организации при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**

### **1.1 Предназначение, структура, основные элементы организации, их характеристика. Перечень опасных природных явлений, влияющих на безопасность функционирования объектов организации**

В подразделе приводится:

полное и сокращённое наименование организации, её организационно-правовая форма, юридический и фактический адрес на территории Санкт-Петербурга, описание основной производственной деятельности (перечень предоставляемых услуг);

состав структурных подразделений организации, наибольшая численность людей, находящихся одновременно на территории организации;

характеристика организации: размеры и границы занимаемой организацией территории, места промышленных объектов (промплощадка), здания и сооружения с указанием их характеристик и количества работников в них, характеристика коммуникаций, систем газо-, энерго-, тепло-, пожарного и промышленного водоснабжения;

место (территория) размещения организации, её природные и иные особенности, влияющие на функционирование объектов организации: район Санкт-Петербурга, роза ветров, рельеф (характеристика почвы), климатические условия на этой территории, а при необходимости – гидрография и описание растительного покрова, опасные природные явления.

При сдаче территории (зданий, помещений) организации в аренду приводятся данные об организациях-арендаторах:

наименование арендатора;

основная деятельность;

месторасположение арендатора на территории организации;

количество работников (в том числе в дневное и в ночное время);

наименование и количество опасных веществ, используемых в производстве или хранящихся на арендованных площадях (при их наличии).

**В выводах** указывается степень влияния территориальных условий на безопасность функционирования объектов организации и на развитие ЧС природного и техногенного характера на территории организации в случае их возникновения.

**Для организаций, входящих в состав сил** постоянной готовности Санкт-Петербургской территориальной подсистемы РСЧС, и организаций, привлекаемых для выполнения мероприятий всестороннего обеспечения сил постоянной готовности, а также по жизнеобеспечению пострадавшего



населения в зонах ЧС, и включённых в территориальную группировку сил РСЧС, содержание данного раздела будет зависеть от характеристики района предстоящих действий и вероятной обстановки в предполагаемых зонах ЧС:

полное и сокращённое наименование организации, её организационно-правовая форма, местонахождение организации;

описание предназначения и роли в территориальной группировке сил РСЧС, а также перечень ПОО и КВО, которым предоставляются услуги по предупреждению и ликвидации ЧС (при наличии таких договоров);

состав структурных подразделений (формирований, служб) организации и их предназначение в составе территориальной группировки сил РСЧС;

характеристика возможностей организации по вопросам всестороннего обеспечения выполнения задач по предназначению;

место (территория) размещения организации (район Санкт-Петербурга), а также данные о районах предполагаемых действий и маршрутах выдвижения в эти районы (по каждому району и маршруту): роза ветров, рельеф (характеристика почвы), сезонные погодные, климатические условия на этой территории, а при необходимости – гидрография и описание растительного покрова.

**В выводах** указывается степень влияния территориальных условий на формирования (службы) организации при их выдвижении в район предстоящих действий, размещении в указанных районах и выполнении задач по предназначению.

#### Вариант оформления подраздела

**1. Полное наименование: Санкт-Петербургское автономное некоммерческое производственное учреждение «Вымпел».**

Сокращенные наименования: СПб АНПУ «Вымпел».

Местонахождение учреждения (юридический, фактический адрес): проспект Metallургов, 1, корп. 1, Санкт-Петербург, 000001, телефон-факс 000-00-01. Учреждение расположено на территории муниципального округа № 01 Калининского района Санкт-Петербурга, в северной его части.

Род деятельности – разработка производственных технологий, экспериментальное производство.

В состав СПб АНПУ «Вымпел» входят:

управление СПб АНПУ «Вымпел» (административный корпус, просп. Metallургов, 1, корп. 1);

конструкторское бюро (экспериментально-производственный корпус, просп. Metallургов, 1, корп. 2);

экспериментально-производственный цех – головное структурное подразделение (экспериментально-производственный корпус, просп. Metallургов, 1, корп. 2);

административно-хозяйственный отдел (административный корпус, просп. Metallургов, 1, корп. 1);

медицинский пункт (административный корпус, просп. Metallургов, 1, корп. 1);

автомобильный парк со стоянкой открытого типа, на северной части территории учреждения.

Количество работающих в учреждении 570 человек. Работа осуществляется в три смены. Наибольшая работающая смена (с 9.30 до 17.30) – 210 человек.

**2. Площадь** земельного участка – 272098 кв. м.

**Периметр территории** учреждения оборудован в южной и западной части типовыми металлическими секциями ограждения, в северной и восточной части – ограждением сплошного заполнения из бетона. Охрану и наблюдение за обстановкой на территории, в том числе противопожарной, круглосуточно осуществляет охранный предприятие с помощью видеонаблюдения, тревожной и пожарной сигнализаций.

Вход на территорию осуществляется через административный корпус с пр. Metallургов.

Вход и въезд на техническую территорию учреждения осуществляется с Лаборантской улицы.

Территория учреждения граничит:

с юга, и востока – с жилым сектором в основном 5-этажной застройки;

с запада – производственная зона;

с севера – пустырь.

**Здания** типового проекта:

административный корпус – кирпичное 3-этажное здание, общее количество помещений – 26, площадь помещений 9194,5 кв. м, на первом этаже расположена столовая, медицинский пункт, на втором и третьем этажах управление и административно-хозяйственный отдел, максимально возможное одновременное нахождение в дневную смену – 86 чел.;

экспериментально-производственный корпус – кирпично-монолитное 2-этажное здание, общее количество помещений – 11, площадь помещений 61428 кв. м, на первом и в цокольном этажах расположены специальные опытно-производственные цеха, на втором этаже размещены конструкторское бюро, экспериментальные и исследовательские лаборатории, входящие в его состав, на чердачном этаже – инженерное оборудование жизнеобеспечения здания, максимально возможное одновременное нахождение в дневную смену – 118 чел.;

газовая котельная (автономная работа в автоматическом режиме без присутствия оператора);

пункт технического обслуживания и текущего ремонта автомобильной техники – кирпичное строение с перекрытием железобетонными плитами, общая площадь 242 кв. м, максимально возможное одновременное нахождение в дневную смену – 4 чел.;

склад – кирпичное 1-этажное здание с заглубленными цокольными помещениями, общая площадь 238 кв. м, максимально возможное одновременное нахождение в дневную смену – 2 чел.

**3. Подвоз материальных средств**, обеспечивающих деятельность учреждения и вывоз готовой продукции осуществляется автотранспортом

учреждения. Автопарк насчитывает 28 единиц автомобильной техники. Обеспечение автомобильной техники горюче-смазочными материалами осуществляет АЗС «Петроойл», запасов ГСМ на территории учреждения не имеется.

**Водоснабжение** осуществляется по двум трубопроводам диаметром 500 мм от существующей сети ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга». Давление воды в трубопроводах 6 атм.

**Электроснабжение** осуществляется через трансформаторную подстанцию, расположенную на территории учреждения, от ТЭЦ № 1 «Филиал Выборгский ОАО ТГК-1». Автономные источники электроснабжения имеются в убежищах гражданской обороны, а также имеется прицепная дизельная электростанция на 30 кВт – ЭСД-30ВО.

**Теплоснабжение** помещений учреждения централизованное от автономной автоматической газовой котельной с паровыми и водогрейными котлами с давлением пара до 0,07 МПа и температурой воды не выше 115°С. Газоснабжение котельной осуществляет ГРП № 4 ОАО «Петрогоргаз» по газопроводу малого давления диаметром 350 мм.

**Коммуникации** электро-, газо-, водоснабжения заглублены и закольцованы и соответствуют требованиям норм инженерно-техническим мероприятиям по гражданской обороне (ИТМ ГО).

Здания оборудованы автоматической **пожарной сигнализацией**, системой водного пожаротушения (пожарные гидранты), имеются первичные средства пожаротушения.

Ближайшие основные **транспортные магистрали:**

Полостровский проспект;  
проспект Маршала Будённого;  
Кондратьевский проспект.

**4. Калининский район** расположен в северной части Санкт-Петербурга и занимает правобережный участок низины реки Невы. Средняя высота над уровнем моря в районе от 5 до 30 м.

**Климат:** умеренный, переходный от умеренно-континентального к умеренно-морскому. Из-за небольшого количества солнечного тепла влага испаряется медленно. За год в Санкт-Петербурге бывает в среднем 62 солнечных дня. Поэтому, на протяжении большей части года преобладают дни с облачной, пасмурной погодой, рассеянным освещением.

Продолжительность дня в Санкт-Петербурге меняется от 5 часов 51 минуты 22 декабря до 18 часов 50 минут 22 июня.

Характерна частая смена воздушных масс, обусловленная в значительной степени циклонической деятельностью. Летом преобладают западные и северо-западные ветры, зимой западные и юго-западные. Летом, несмотря на дождливые дни, в городе температура может превышать +22°С, а зимой -14°С. Такая температура означает мягкую зиму и достаточно теплое лето, но единственный недостаток – это постоянная влажность. В городе она достигает 80%.

**Растительность:** центральная и северная части Калининского района озеленены в основном лиственными насаждениями. На северо-запад от учреждения в 1900 м располагается Кондратьевский парк. Общая площадь зеленых насаждений в районе составляет 69 га.

**Гидрография:** в границах района имеется 13 различных водных объектов, ближайшим из которых является Муринский ручей, правый приток р. Нева, протекающей в южной части района. Источниками загрязнения Муринского ручья являются: городские ливневые выпуски (загрязненные стоки с транспортных магистралей и контейнерных площадок, число которых составляет около 140 в районе); переключение хозяйственно-бытовых стоков от жилых домов в сети ливневой канализации (аварийные ситуации на сетях бытовой канализации, ошибочные подключения при строительстве новых домов, самовольные устройства перемычек внутри жилых кварталов).

Юго-восточная часть района находится в сложных гидрогеологических условиях, характеризующихся развитием близко залегающего к поверхности напорного «Полостровского» водоносного горизонта. В связи с высоким стоянием подземных вод горизонта (на уровне поверхности или выше неё), на территории района существует проблема заболачивания и подтопления территории и самоизлива скважин (пробуренных ранее с целью водопонижения при строительных работах).

**Экологическая ситуация:** неудовлетворительная, так как учреждение находится в южной части района, граничащей с промышленными зонами, а к северу – со спальными кварталами с высокой концентрацией застройки. Сильно загазованная часть района: вблизи Финского вокзала, Кондратьевского проспекта и площади Победы количество вредных выбросов в три раза превышает предельно допустимые нормы загрязнения свинцом, бензапиреном – в 4-5 раз, в том числе из-за наличия значительного потока автомобильного транспорта в связи с хорошо развитой транспортной сетью. Более благоприятная обстановка в северной части округа: здесь количество вредных выбросов норму превышает незначительно (1,1 ПДК). Кроме того, центральная и северная части Калининского района неплохо озеленены. Здесь располагаются 17 парков и скверов, которые способствуют улучшению экологической обстановки.

**5. Вывод:** наиболее опасными природными явлениями в районе расположения учреждения являются: ураганные ветры западного направления, подтопление территорий в паводковый период, связанное с подъёмом уровня грунтовых вод. При неблагоприятных условиях возможно подтопление подвальных и заглубленных помещений, что может отрицательно повлиять на функционирование объектов учреждения, но не приведёт к ЧС природного характера и не будет способствовать развитию аварийных ситуаций на территории учреждения.

В критических ситуациях территориальные условия Калининского района Санкт-Петербурга обеспечивают дополнительное привлечение сил и средств Санкт-Петербургской территориальной подсистемы РСЧС: беспрепятственное продвижение транспортных средств к территории учреждения со стороны

проспекта Маршала Будённого и Кондратьевского проспекта, а также разворачивание группировки сил и пунктов управления в районе пустыря.

## **1.2 Перечень химически-, пожаро- и взрывоопасных объектов организации, иных потенциально опасных объектов, влияющих на устойчивое функционирование организации**

В подразделе указываются данные:

непосредственно о самой организации, эксплуатирующей ОПО, имеющие источники ионизирующего излучения, АХОВ, пожаро- и взрывоопасные вещества, либо об отсутствии таковых;

об иных ПОО за пределами территории организации и степени влияния на устойчивое функционирование организации вероятных последствий в случае ЧС на указанных объектах;

также указывается перечень железнодорожных станций, автомагистралей, где возможно скопление транспортных средств с опасными веществами. В перечень входят только те из них, в случае аварий на которых возможно влияние на функционирование организации.

Для организаций, эксплуатирующих ПОО, функционирование ОПО которых связано с риском возникновения аварий и катастроф, в подраздел включаются сведения:

профиль опасности эксплуатируемого ОПО (радиационно-, химически-, взрыво-, пожаро-, гидродинамически опасный);

наименования, объёмы опасных веществ, места и условия их хранения, транспортирования и порядок разгрузки;

данные о включение организации в реестр ПОО;

численность вблизи проживающего (работающего) населения, попадающего в прогнозируемую зону возможной ЧС.

При наличии иных организаций, эксплуатирующих ПОО, при ЧС на которых согласно прогнозным данным о возможном поражающем воздействии, влияющем на устойчивое функционирование организации, указывается их перечень и сведения об имеющихся на них АХОВ, пожаро- и взрывоопасных веществах.

### Вариант оформления подраздела

Организация продолжает функционировать в условиях ЧС в виду невозможности прерывания технологического процесса.

В осенне-зимне-весенний период учреждение эксплуатирует пожаро- и взрывоопасный объект: автономную автоматическую газовую котельную. Степень огнестойкости помещения котельной – II, категория взрывопожарной опасности – Г; зарегистрирована в государственном реестре опасных производственных объектов. Класс опасности III. Регистрационный № А00-00000-0001, дата регистрации 24.01.20\_\_.

Для поддержания стабильности теплоснабжения и в аварийной ситуации имеются четыре бака-аккумулятора горячего водоснабжения. Резервуаров

сжиженного углеводородного топлива для котельной не имеется. Расстояние до ближайшего капитального строения 72 м.

Основную угрозу для функционирования учреждения и безопасности его работников в случае ЧС представляют близлежащие ПОО:

АЗС «Петроойл» (Лаборантская ул., 19, Санкт-Петербург, 000001), на северо-запад 80 м, – пожаро- и взрывоопасный объект с подземными топливными резервуарами. Наибольшая ёмкость, с дизельным топливом 40 т, расположена в 60 м от территории учреждения;

ОАО «Петрохолд» (Полнострровский проспект, 87, Санкт-Петербург, 000007), на северо-запад 1000 м – химически опасный объект. В деятельности организации используется 70 т аммиака, наибольшая ёмкость – 28 т.

Кроме того, опасность могут представлять возможные перевозки АХОВ по транспортным сообщениям района:

автомобильные дороги: проспект Маршала Будённого, Пискаревский проспект – перевозка аммиака,

по железнодорожным путям северного направления (ближайшая ж.-д. станция Петровская – Сортировочная).

### **1.3 Краткая оценка возможной обстановки на территории организации при возникновении аварий, катастроф и стихийных бедствий**

С учётом ранее описанных характеристик своей организации, данных об иных ПОО за пределами территории организации, метеоусловий и физико-географических характеристик местности оценивается возможная обстановка при вероятных (прогнозируемых) техногенных ЧС:

возникающих на территории организации, эксплуатирующей ОПО;

возникающих на иных ПОО, зоны ЧС которых распространяются на территорию организации;

возникающих при ЧС, связанных с аварийным разливом химически опасных веществ в ходе их перевозки и влияющих на функционирование организации.

Данные о прогнозах возможной обстановки при ЧС природного и техногенного характера на территории района Санкт-Петербурга с вероятностью распространения их воздействия на территорию организации получают по запросу в администрации района Санкт-Петербурга, на территории которого находится организация (приложение № 1).

Если организация попадает в зоны возможного химического заражения АХОВ при авариях на нескольких ХОО, разработчикам Плана действий предлагается возможные химические обстановки оформить в единой таблице:

<b>№ пп</b>	<b>Наименование ХОО</b>	<b>Тип АХОВ</b>	<b>Направление ветра</b>	<b>Удаление от границы ХОО, км</b>	<b>Время подхода облака к организации, ч</b>
1					
...					

В подразделе, разрабатываемом организацией, эксплуатирующей КВО и/или ПОО, приводятся **результаты расчётов (исследований)**, выполненных проектными организациями (уполномоченными организациями), по вопросам определения:

масштабов и характера возможных разрушений, завалов, пожаров, затоплений, в том числе на линиях (коммуникациях) газо-, энергоснабжения, заражения при авариях в элементах, имеющих АХОВ, радиоактивные вещества, пожаро- и взрывоопасные вещества;

ориентировочных потерь (степени поражения) работников организации и населения на ближайшей от неё территории, в пределах прогнозируемой зоны ЧС;

возможного материального ущерба в организации;

характера нарушения функционирования (жизнедеятельности) организации.

Разработчики Планов действий организаций, эксплуатирующих ПОО, содержание соответствующих планов по локализации и ликвидации аварий на ОПО в Планах действий не дублируют. К плану действий прилагается документация, регламентирующая деятельность ПОО, которая включает:

порядок учёта отклонений технологических параметров до опасных значений;

систему анализа причин отклонений от требований безопасности и учёта всех неполадок, временных остановок технологического процесса, оборудования с разработкой мер по предупреждению возможных ЧС.

Показатели степени риска ЧС техногенного характера уточняются организацией, эксплуатирующей ПОО, с периодичностью не реже одного раза в пять лет (при переработке Плана действий организации) или чаще, в случаях проведения реконструкций, изменений технологий, увеличении численности производственного персонала, ужесточения требований по безопасности, смены эксплуатирующей организации или передачи объекта в аренду.

**Выводы** из оценки обстановки при угрозе и возникновении возможных (прогнозируемых) ЧС производятся с учётом:

а) для организации, эксплуатирующей КВО:

данных о возможной обстановке на территории организации при ЧС на близлежащих ПОО и ЧС природного характера, влияющих на устойчивое функционирование организации;

сведений об опасной пожарной обстановке и пожароопасных участках организации;

данных о влиянии ЧС на функционирование систем жизнеобеспечения организации (на коммунально-энергетические и инженерные сети организации).

б) для организации, эксплуатирующей ПОО:

видов эксплуатируемых организацией ПОО;

сведений об ОПО, возможных зонах поражения при авариях или катастрофах на них, а также сведений о возможности пожаров и пожароопасных участках организации;

возможной обстановки при ЧС на близлежащих ПОО или транспортных узлах (развязках), а также при ЧС природного характера, влияющих на безопасность эксплуатации ОПО организации;

данных о влиянии ЧС на системы жизнеобеспечения организации.

В заключении подраздела *для других организаций*, в полномочия которых входит решение вопросов защиты населения и территорий от ЧС, делается **вывод**: какие аварии, стихийные бедствия, катастрофы приведут к наиболее серьёзным последствиям в организации.

#### Вариант оформления подраздела

1. В помещениях учреждения из-за нарушения работниками правил пожарной безопасности, неисправности электрооборудования, умышленного поджога с использованием взрывных и зажигательных устройств может возникнуть пожар. Наибольшая вероятность возникновения крупного пожара – в экспериментально-производственном цеху.

В дыму пожара присутствуют высокотоксичные вещества: окись углерода, окись азота, хлористый водород, сернистый газ. Концентрация окиси углерода в воздухе свыше 0,2 % вызывает смертельное отравление при нахождении в зоне заражения в течение 30-60 минут, а концентрация 0,5 – 0,7% в течение нескольких минут.

В этих условиях опасность угрожает не только лицам, оказавшимся в зоне пожара, но и тем, кто участвует в аварийно-спасательных работах. При пожаре работники учреждения могут получить термические ожоги в результате высокой температуры горения до 1200°C, отравление продуктами горения, травмы в результате обрушения конструкций. В очагах пожаров предполагается полный выход из строя систем жизнеобеспечения (их элементов): электро-, водо- и теплоснабжения, а также иного оборудования, находящегося в зоне ЧС.

Для локализации очагов возгорания и тушения пожаров на территории учреждения привлекаются подразделения Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения «Пожарно-спасательный отряд противопожарной службы Санкт-Петербурга по Калининскому району Санкт-Петербурга».

2. Учреждение находится на расстоянии 76 км от Ленинградской АЭС. При гипотетической аварии на одноконтурном ядерном реакторе Ленинградской АЭС типа РБМК-1000 радиус зоны возможного радиоактивного загрязнения составит до 40 км от промплощадки. Таким образом, учреждение в зону радиоактивного загрязнения не попадает.

3. Учреждение находится на границе санитарно-защитной зоны ОАО «Петроход». В случае аварии на предприятии с разливом аммиака и северо-западном направлении ветра учреждение попадает в зону химического заражения.

В случае дорожно-транспортной аварии при перевозке аммиака в баллонах емкостью 0,021 каждый и повреждении баллона с АХОВ для ОАО «Петроход» учреждение в зону химического заражения не попадает.



В случае крушения ж/д состава со специальными ёмкостями, перевозящими аммиак, при разливе АХОВ учреждение даже при юго-восточном ветре в зону химического заражения не попадает.

Стойкость аммиака на местности при химическом заражении с высокими концентрациями может составить до 1-х суток, в зависимости от температуры воздуха и скорости ветра, степени вертикальной устойчивости атмосферы. Возможные санитарные потери среди работников учреждения могут составить – до 5 % поражённых, материальный ущерб – незначительный.

Мероприятия защиты работников учреждения от поражающего воздействия аммиака проводятся силами структурных подразделений с привлечением административно-хозяйственного отдела для материального обеспечения мероприятий, а также персонала медицинского пункта – для оказания помощи пострадавшим.

4. Развитие опасных природных явлений в ЧС природного характера на территории Калининского района Санкт-Петербурга по прогнозу имеют незначительный риск.

5. Прогноз материального ущерба и численности пострадавших работников учреждения при возможных ЧС техногенного характера:

численность пострадавших работников учреждения при возможных ЧС техногенного характера наиболее значительно при попадании учреждения в зону заражения АХОВ и при нахождении работников без СИЗ органов дыхания на открытой местности. В этом случае при своевременном оповещении о ЧС число поражённых на открытой местности не превысит 5 %, возможные безвозвратные потери не прогнозируются; число поражённых в зданиях не прогнозируется.

#### **Выводы из оценки возможной обстановки**

1. На территории учреждения наиболее вероятной ЧС является пожар на производственных объектах. Возможные пожары на территории учреждения вызывают опасность для жизни и здоровья работников учреждения. При этом возможно нарушение тепло-, водо- и энергоснабжения учреждения как в очагах пожаров, так и учреждения в целом.

При пожаре главной задачей считается эвакуация работников учреждения, находящихся в очаге возгорания и вблизи с ним, в безопасные места.

2. В случае аварии с разливом аммиака на территории ОАО «Петрохолод», на территории учреждения возможно превышение допустимых концентраций АХОВ на период до одних суток.

Наиболее эффективным способом защиты работников учреждения будет рассредоточение с объявлением администрацией Калининского района Санкт-Петербурга режима **ПОВЫШЕННОЙ ГОТОВНОСТИ**, а в режиме **ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ** – укрытие работников организации в помещениях, приспособленных для их временного пребывания на нижних этажах зданий, использование работающей сменой СИЗ органов дыхания, изготовленных из подручных средств, до завершения самодегазации аммиака на территории организации.

#### 1.4 Перечень мероприятий и их ориентировочный объём по предупреждению или снижению воздействия ЧС

Перечень формируется для каждого прогнозируемого риска. В перечне учитываются мероприятия, спланированные на год разработки (переработки) Плана действий организации.

Для каждого прогнозируемого риска ЧС локального характера, а также иных вероятных ЧС, распространяющихся на территорию организации, указываются:

наименование конкретных мероприятий, направленных на снижение рисков возникновения техногенных ЧС локального характера;

мероприятия повышения защищённости работников организации, подведомственных объектов производственного и социального назначения;

мероприятия по обеспечению устойчивого функционирования организации в ЧС;

мероприятия по подготовке к проведению АСДНР силами и средствами организации;

ответственные лица за их выполнение;

ресурсное обеспечение мероприятий и сроки их выполнения;

ссылки на нормативные правовые акты и методические документы федеральных органов исполнительной власти, ИОГВ Санкт-Петербурга, решения КЧС и ОПБ Санкт-Петербурга, районов Санкт-Петербурга и другие документы.

В перечне мероприятий, которые выполняются заблаговременно, должны учитываться:

особенности организации, влияющие на выполнение мероприятий по защите работников организации, подведомственных объектов производственного и социального назначения, а также проведение АСДНР на территории организации;

на ПОО – порядок осуществления наблюдения и контроля за обстановкой на территории организации, состоянием окружающей среды и на прилегающих к организации, эксплуатирующей ПОО, территориях;

порядок создания и предполагаемое расходование резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС, их номенклатура и размеры.

Мероприятия возможно отражать как в текстовой, так и в табличной форме.

№ пп	Наименование выполняемых мероприятий	Ответственные за выполнение	Ресурсное обеспечение мероприятия	Сроки выполнения	Основание
1					
...					

#### Вариант оформления подраздела

Для повышения защищённости работников учреждения в случае аварии с разливом аммиака на ОАО «Петрохолд» силами штатных работников административно-хозяйственного отдела предусмотрено выполнение:

№ пп	Наименование выполняемых мероприятий	Ответственные за выполнение	Ресурсное обеспечение мероприятия	Сроки выполнения	Основание
1	Подготовка помещений для временного пребывания людей	Зав. производством	КБ, актовый зал – 10 т.р.	1 час	Приказ директора от...
2	Изготовление ватно-марлевых повязок	Нач. АХО	210 шт. 31,5 т.р.	2 часа	Приказ директора от...

Для ликвидации ЧС руководителем учреждения определены номенклатура и размеры резервов материальных ресурсов с учётом созданных запасов материальных, продовольственных, медицинских и иных средств в интересах ГО из расчёта жизнеобеспечения 210 чел. в течение трёх суток.

Для ликвидации ЧС создан в установленном порядке резервы финансовых ресурсов в объёме 100 т.р.

*(С новой страницы)*

## **Раздел II. Мероприятия, выполняемые при угрозе возникновения и при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**

### **2.1 Замысел действий при угрозе возникновения и при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**

В замысле действий отражается детализированный перечень первоочередных мероприятий по защите работников организации, подведомственных объектов производственного и социального назначения при угрозе возникновения и возникновении ЧС.

Для организаций, эксплуатирующих КВО и/или ПОО, дополнительно:

сведения о распределении сил организации, привлекаемых для проведения АСДНР, по участкам работ с указанием количества личного состава и техники (по видам и категориям);

сведения о руководителях ликвидации ЧС (должность и порядок связи с ними).

#### **2.1.1 Первоочередные мероприятия защиты при угрозе возникновения ЧС (режим ПОВЫШЕННОЙ ГОТОВНОСТИ)**

Разработчики Плана действий организации с учётом её особенностей должны отразить содержание и сроки выполнения первоочередных мероприятий, в соответствии с полномочиями организации, изложенных в последующих пунктах.

1. Порядок оповещения органов управления и сил объектового уровня РСЧС, работников организации и населения, проживающего и работающего рядом с ПОО, об угрозе возникновения ЧС. Информирование работников организации, а организацией, эксплуатирующей ПОО, – и населения,

попадающего в прогнозируемую зону ЧС, о правилах поведения в зоне возможной ЧС.

2. Объём, сроки, привлекаемые силы и средства, порядок осуществления мероприятий по предупреждению или снижению воздействия ЧС (ПУФ подведомственных объектов производственного и социального назначения):

приведение в готовность органов управления РСЧС объектового уровня, выяснение причин ухудшения обстановки, выработка предложений по её нормализации;

по указанию вышестоящих органов управления РСЧС – приведение в готовность автотранспорта и безопасных районов для проведения эвакуации работников организации в указанный безопасный район (места временного размещения пострадавших от ЧС);

при необходимости – проведение профилактических противопожарных мероприятий и подготовка к безаварийной остановке производства.

Для организации, эксплуатирующей ПОО, при угрозе возникновения ЧС локального характера дополнительно:

введение режима функционирования органов управления и сил РСЧС объектового уровня **ПОВЫШЕННАЯ ГОТОВНОСТЬ**;

приведение в готовность сил и средств наблюдения и контроля окружающей среды и предназначенных для реагирования на ЧС, а также имеющихся защитных сооружений ГО (при необходимости);

прогнозирование развития обстановки при ЧС;

подготовка к выдаче и выдача (при необходимости) работникам организации СИЗ органов дыхания;

при необходимости – проведение профилактических медицинских и противоэпидемических мероприятий;

проведение мероприятий по ПУФ подведомственных объектов производственного и социального назначения, систем жизнеобеспечения организации в условиях ЧС (по результатам прогнозирования).

Если в организации создаются формирования постоянной готовности, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, для удобства координирования действий органов управления и сил по предупреждению и ликвидации ЧС неотложные мероприятия, выполняемые с введением режимов **ПОВЫШЕННОЙ ГОТОВНОСТИ** и **ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ**, могут отражаться в табличной форме:

Мероприятие	Срок выполнения	Ответственный исполнитель	Привлекаемые силы	Привлекаемые средства
<b>Радиационная и химическая защита</b>				
Уточнение плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС организации				
Информирование работников организации об угрозе ЧС и порядке действий в условиях радиационных аварий				
Проверка готовности системы контроля за радиационной обстановкой на территории...				

Мероприятие	Срок выполнения	Ответственный исполнитель	Привлекаемые силы	Привлекаемые средства
...				
<b>Инженерная защита</b>				
...				
<b>Медицинская защита</b>				
...				
<b>Эвакуационные мероприятия</b>				
...				
<b>Мероприятия по обеспечению устойчивого функционирования организации</b>				
...				

В таблице отражаются мероприятия, выполняемые в организации и призванные минимизировать (предотвратить) поражающее воздействие прогнозируемых ЧС на работников организации в кратчайшие сроки с наибольшей эффективностью.

#### Вариант оформления

2.1.1.1. При получении данных об аварийной ситуации (при ЧС) на ОАО «Петроходод», а также при введении в отношении организации администрацией Калининского района режима **ПОВЫШЕННАЯ ГОТОВНОСТЬ** дежурному диспетчеру административно-хозяйственного отдела (далее – АХО) немедленно довести полученную информацию директору учреждения и начальнику АХО, в дальнейшем действовать по их указанию (в соответствии с инструкцией).

Дежурному диспетчеру АХО:

а) в рабочее время (основная смена):

оповестить членов КЧС и ОПБ учреждения в соответствии со схемой оповещения с указанием места сбора;

с «Ч»+05 мин. проверить работоспособность прибора контроля химической обстановки;

по указанию начальника АХО включить объектовую систему оповещения с записью информирования об угрозе ЧС и правилах поведения работников в возможной зоне ЧС;

б) в рабочее время (2 и 3 смена):

оповестить членов КЧС и ОПБ учреждения, находящихся на территории организации (по списку), в соответствии со схемой оповещения с указанием места сбора;

с «Ч»+05 мин. проверить работоспособность прибора контроля химической обстановки;

по указанию начальника рабочей смены включить объектовую систему оповещения с записью информирования об угрозе ЧС и правилах поведения в возможной зоне ЧС.

2.1.1.2. Для контроля выполнения мероприятий по снижению воздействия возможной ЧС к «Ч»+10 мин. приводится в готовность КЧС и ОПБ учреждения (при необходимости организуется круглосуточное дежурство руководства комиссии), которая в пределах своих полномочий организует выполнение мероприятий режима **ПОВЫШЕННОЙ ГОТОВНОСТИ**.

На основании полученной в установленном порядке информации и данных об обстановке на территории Калининского района к «Ч»+40 мин. КЧС и ОПБ учреждения приступает к выполнению задач комиссии:

осуществляет прогнозирование возможной обстановки и вырабатывает предложения по противодействию возможной ЧС;

организует связь с силами постоянной готовности РСЧС ООО «Аварийно-спасательное формирование «Сервис-Безопасности» по телефону 000-00-00.

2.1.1.3. При угрозе химического заражения АХО проводит меры по защите работников и ПУФ систем жизнеобеспечения:

подготавливаются к выдаче (выдаются) ватно-марлевые повязки;

герметизируются помещения, определённые для временного пребывания людей;

системы жизнеобеспечения готовятся к автономному функционированию.

### **2.1.2 Первоочередные мероприятия защиты при возникновении чрезвычайных ситуаций (режим ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ)**

Здесь отражаются мероприятия, проводимые в организации для каждого прогнозируемого вида ЧС.

При этом планируемые мероприятия рекомендуется отражать в следующей последовательности:

а) оповещение органов управления и сил РСЧС объектового уровня, работников организации о возникновении ЧС;

для организации, эксплуатирующей ПОО, дополнительно, – оповещение населения, проживающего (работающего) рядом с ПОО в пределах прогнозируемой зоны ЧС; определение задач по разведке в зоне ЧС и по прогнозированию развития обстановки;

б) развёртывание и приведение в готовность сил и средств РСЧС объектового уровня, привлекаемых к АСДНР, их состав, сроки готовности и предназначение; организация работ;

в) защита работников организации (объёмы, сроки, порядок осуществления мероприятий и привлекаемые для их выполнения силы и средства):

укрытие в защитных сооружениях ГО химически и радиационно опасных объектов, в подготовленных для временного пребывания людей помещениях – для организаций, попадающих в зону поражения ХОО (РОО) и продолжающих работу в ЧС;

обеспечение работников организации, продолжающих работу в ЧС, СИЗ;

лечебно-эвакуационные и противоэпидемические мероприятия;

при объявлении вышестоящей КЧС и ОПБ – экстренная эвакуация из зоны ЧС работников организации с использованием мер предосторожности и СИЗ в указанный безопасный район.

Факт возникновения ЧС устанавливается приборами разведки обстановки на ПОО с последующим включением ЛСО, а также средствами разведки территориальной подсистемы СНЛК с последующим информированием населения через средства РАСЦО или КСЭОН.

### Вариант оформления

#### 2.1.2.1. При авариях на территории учреждения

При авариях на коммунально-энергетических сетях:

а) дежурному диспетчеру учреждения оповестить:

к «Ч»+05 мин. – руководство и работников АХО учреждения;

к «Ч»+10 мин. – по указанию руководства учреждения – дежурную службу администрации района (органы управления районного звена территориальной подсистемы РСЧС) о факте аварии и принятых мерах;

к «Ч»+15 мин. – аварийно-технические формирования района по профилю аварийной ситуации;

к «Ч»+20 мин. – работников учреждения (по указанию руководства учреждения).

б) дежурному диспетчеру учреждения к «Ч»+30 мин. выяснить у работников АХО характер и масштабы аварийной ситуации и перекрытии участков коммунально-энергетических сетей;

по указанию руководства учреждения к «Ч»+20 мин. силами группы охраны общественного порядка организовать оцепление аварийного участка;

в) при необходимости к «Ч»+10 мин. организовать вывод работников учреждения за пределы аварийной зоны;

г) силами медицинского пункта учреждения организовать оказание необходимой медицинской помощи пострадавшим.

2.1.2.2 При ЧС за пределами территории учреждения – на ОАО «Петрохолод» с разливом аммиака:

а) дежурному диспетчеру учреждения оповестить:

к «Ч»+05 мин. – руководство и работников учреждения;

к «Ч»+10 мин. – по указанию руководства учреждения – дежурную службу администрации района (органы управления районного звена территориальной подсистемы РСЧС) о факте ЧС и принятых мерах;

б) начальнику АХО и руководителям структурных подразделений учреждения к «Ч»+20 мин. создать рабочие группы по герметизации помещений для временного пребывания людей;

в) рабочей группе АХО с «Ч»+20 мин. по указанию руководства учреждения приступить к выдаче ватно-марлевых повязок и обеспечить необходимыми средствами подготовку помещений для временного пребывания людей в каждом здании (корпусе) учреждения;

по указанию руководства учреждения с «Ч»+30 мин. руководителям структурных подразделений силами подчинённых работников приступить к герметизации помещений для временного пребывания людей при аварии на ХОО с выбросом АХОВ.

## **2.2 Решение на проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций**

В подразделе отражаются АСДНР по устранению непосредственной опасности для жизни и здоровья людей.

АСДНР проводятся силами организации, уполномоченной на решение вопросов защиты населения и территории от ЧС, а также обеспечения безопасности людей на водных объектах, при ЧС локального характера – с объявлением руководителем организации объектового уровня реагирования, а также при ЧС большего масштаба – в случае нахождения организации в зоне ЧС и объявления соответствующего уровня реагирования (регионального или местного) соответствующими уполномоченными должностными лицами.

Объём и условия проведения АСДНР во многом зависят от масштабов и видов ЧС. АСДНР в зонах ЧС организуются и проводятся в соответствии с решением руководителя работ по ликвидации ЧС. АСДНР в целом разделяются на две группы: первая – АСР и вторая – неотложные работы при ликвидации ЧС, а именно: деятельность по всестороннему обеспечению АСР, оказанию населению, пострадавшему в ЧС, медицинской и других видов помощи, созданию условий, минимально необходимых для сохранения жизни и здоровья людей, поддержания их работоспособности.

В организации, эксплуатирующей ПОО, руководитель работ по ликвидации ЧС назначается заранее. На основе прогнозных данных им разрабатывается замысел по реагированию на каждый вид потенциальных ЧС. Решение на проведение АСДНР оформляется в соответствующем плане по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов и (или) плане мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО. Об этом в Плане действий организации в соответствующих разделах оформляются ссылки на указанные планы.

В организациях, не эксплуатирующих ПОО, руководитель работ по ликвидации ЧС не назначается в виду отсутствия АСФ (АСС). АСДНР на территории таких организаций проводятся силами близлежащих ПОО, на территории которых могут возникнуть ЧС техногенного характера, при условии распространения зон прогнозируемых ЧС на территорию организации. В других случаях – силами постоянной готовности соответствующего района Санкт-Петербурга, на территории которого находится организация. При этом в Плане действий организации отражаются только неотложные работы по жизнеобеспечению организации, выполнение которых не связано с риском для жизни и здоровья привлекаемых штатных сотрудников организации.

В Планах действий организаций, привлекаемых к мероприятиям защиты населения от ЧС на территориях Санкт-Петербурга или соответствующего района Санкт-Петербурга в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации ЧС на этих территориях, отражаются только те АСДНР, которые определены этим организациям вышестоящими органами управления Санкт-Петербургской территориальной подсистемы РСЧС или районного звена территориальной подсистемы.

В Плане действий организации разработчиками отражаются основные данные о проводимых АСДНР по всем видам возможных ЧС, а также привлекаемые для этого силы и средства:

- поиск и оказание первой помощи пострадавшим;
- извлечение пострадавших из завалов;



организация общей и специальной разведки;  
устранение непосредственной опасности для жизни и здоровья людей;  
выполнение работ по жизнеобеспечению людей и др.

#### Вариант оформления подраздела

Аварийно-спасательные формирования постоянной готовности для ликвидации ЧС в учреждении не созданы – АСДНР на территории учреждения проводятся профессиональным аварийно-спасательным формированием ООО «Аварийно-спасательное формирование «Сервис-Безопасности» по договору с ХОО ОАО «Петрохолод», в случае ЧС с разливом аммиака на его территории и распространении зоны ЧС на территорию организации.

Для обеспечения функционирования учреждения в ЧС, решением директора учреждения, привлекаются штатные работники АХО при условии отсутствия угрозы их жизни и здоровью.

В случае ЧС в результате аварии на пожаро- и взрывоопасных объектах учреждения поиск пострадавших и оказание им первой помощи, извлечение из завалов, организация и проведение общей и специальной разведки, устранение непосредственной опасности для жизни и здоровья людей в зоне ЧС осуществляется силами СПб ГКУ «Пожарно-спасательный отряд противопожарной службы Санкт-Петербурга по Калининскому району Санкт-Петербурга».

К проведению АСДНР АСФ приступают немедленно по прибытии. Для обеспечения жизнедеятельности прибывшего АСФ на время проведения работ решением директора учреждения предусматривается их усиление, в первую очередь, за счёт специалистов штатных технических служб (структурных подразделений) учреждения: группа энергообеспечения АХО, пункт технического обслуживания и ремонта гаража. Успешное выполнение задач обеспечивается их совместными действиями.

АСР проводятся для розыска, спасения пострадавших и оказания им первой помощи. Затем спасатели эвакуируют пострадавших из зоны ЧС к пункту сбора и сортировки пострадавших, разворачиваемом в медицинском пункте учреждения. Приём и сортировку пострадавших осуществляет СПб АУЗ «Амбулатория». В дальнейшем пострадавшие отправляются в безопасные места временного размещения, определяемые КЧС и ОПБ Калининского района, или в ближайшие лечебные организации.

Неотложные аварийно-восстановительные работы в пределах своих полномочий ведут штатные работники АХО (отключают разрушенные (поврежденные) участки коммунально-энергетического хозяйства, устраняют повреждения на водопроводных и водоотводящих сетях и т.д.).

### **2.3 Организация управления мероприятиями и действиями сил, привлекаемых к предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций**

Разработчики Плана действий организации в настоящем подразделе должны рассмотреть вопросы организации и технического обеспечения

управления действиями привлекаемых сил и средств, а также иными мероприятиями при предупреждении и ликвидации ЧС.

Порядок рассмотрения мероприятий управления целесообразно построить следующим образом:

организация оповещения и информирования органов управления, сил и средств РСЧС объектового уровня, работников организации, а для организации, эксплуатирующей ПОО, – и населения, проживающего рядом с ПОО, об обстановке, их действиях и правилах поведения в зонах ЧС;

определение органов управления, их состава и полномочий, места развёртывания для работы;

организация управления подчинёнными силами и средствами при подготовке к действиям и во время проведения АСДНР;

определение доступных средств управления и порядка их применения при организации связи с подчинёнными силами и средствами, вышестоящими и взаимодействующими органами управления.

Это полный перечень мероприятий управления, предлагаемый для крупных организаций, эксплуатирующих КВО и/или ПОО, и создающих силы и средства реагирования на ЧС, а также подготовленные пункты управления для соответствующих органов управления. Остальным организациям в подразделе следует отражать вопросы управления в соответствии с их полномочиями и планируемыми мероприятиями защиты от ЧС.

#### Вариант оформления подраздела

Управление мероприятиями и действиями подчинённых структурных подразделений в условиях ЧС осуществляется из комнаты для совещаний директором учреждения. Там же разворачивается для работы КЧС и ОПБ учреждения. Связь со структурными подразделениями учреждения обеспечивается АХО с использованием внутренней автоматической телефонной станции (АТС).

Управление АСДНР в зоне ЧС осуществляет руководитель работами по ликвидации ЧС. Связь с привлекаемым для проведения АСДНР на территории учреждения АСФ ООО «Аварийно-спасательное формирование «Сервис-Безопасности» осуществляется с использованием соответствующих средств радиосвязи руководителя работами по ликвидации ЧС.

Представление информации о выполненных мероприятиях в вышестоящие органы управления РСЧС осуществляется АХО учреждения – структурным подразделением, специально уполномоченным на решение вопросов защиты населения и территорий от ЧС, в установленном порядке и в установленные сроки.

Оповещение руководства, председателя и членов КЧС и ОПБ учреждения, при угрозе и возникновении ЧС производит оператор дежурной службы (далее – ДС) учреждения. Оповещение остального руководства, руководителей структурных подразделений и иных работников, необходимых для решения задач по предупреждению и ликвидации ЧС, осуществляют: в ночное время –

оператор ДС учреждения, в дневное – руководители соответствующих структурных подразделений.

## **2.4 Организация взаимодействия между органами управления и силами, привлекаемыми к проведению АСДНР**

Взаимодействие между органами управления и силами РСЧС объектового уровня организует КЧС и ОПБ организации. Взаимодействие между АСФ и иными привлекаемыми силами в зоне ЧС при проведении АСДНР организует руководитель работами по ликвидации ЧС.

При условии ликвидации ЧС силами организации, эксплуатирующей ПОО, взаимодействие между органами управления и силами непосредственно ПОО и привлекаемыми силами соседних организаций, попадающих в зону возможной ЧС, организует КЧС и ОПБ организации, эксплуатирующей ПОО, по вопросам: сбора и обмена информацией о ЧС; привлечения сил и средств для ликвидации ЧС; последовательности проведения АСДНР в зоне возможной ЧС.

В случае необходимости привлечения сил и средств районного звена Санкт-Петербургской территориальной подсистемы РСЧС взаимодействие будет организовывать КЧС и ОПБ района в отношении органов управления, сил и средств организаций, попадающих в зону возможной ЧС и привлекаемых для решения вопросов защиты населения и территорий от ЧС.

Информация о взаимодействии между органами управления и силами, привлекаемыми к проведению АСДНР, в зависимости от количества органов управления и сил, привлекаемых для ликвидации ЧС, в планах действий может отражаться в текстовой или табличной форме.

Для удобства работы КЧС и ОПБ организации, эксплуатирующей КВО и/или ПОО, по координации усилий органов управления и сил организации при выполнении мероприятий предупреждения и ликвидации ЧС на территории организации на основе Плана действий организации могут разрабатываться алгоритмы работы членов КЧС и ОПБ в виде календарных планов каждому.

Календарные планы председателя и членов КЧС и ОПБ организации могут уточняться по результатам учений и тренировок по защите населения и территорий от ЧС.

### **КАЛЕНДАРНЫЙ ПЛАН основных мероприятий при угрозе возникновения и возникновении чрезвычайных ситуаций**

№ пп	Наименование мероприятий	Плани- руемое время	Время выполнения мероприятий										Испол- нитель	
			Минуты 1-го часа					Часы первых суток				Сутки		
			10	20	30	40	60	2	4	6	8	24		2
<b>ПРИ УГРОЗЕ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ (режим ПОВЫШЕННОЙ ГОТОВНОСТИ)</b>														
1.														
...														

№ пп	Наименование мероприятий	Плани- руемое время	Время выполнения мероприятий											Испол- нитель
			Минуты 1-го часа					Часы первых суток				Сутки		
			10	20	30	40	60	2	4	6	8	24	2	
<b>ПРИ ВОЗНИКНОВЕНИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ (режим ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ)</b>														
<b>1. ПРИ АВАРИИ НА ХИМИЧЕСКИ ОПАСНОМ ОБЪЕКТЕ С ВЫБРОСОМ АММИАКА</b>														
1.														
...														
<b>2. ПРИ АВАРИИ НА РАДИАЦИОННО ОПАСНОМ ОБЪЕКТЕ С РАДИОАКТИВНЫМ ЗАГРЯЗНЕНИЕМ МЕСТНОСТИ</b>														
1.														
...														
<b>3. ПРИ КРИТИЧЕСКОМ УРОВНЕ ПОВЫШЕНИЯ ГРУНТОВЫХ ВОД (ПОДТОПЛЕНИЕ)</b>														
1.														
...														
	И т.д.													

**Перечень, возможные объёмы и сроки выполнения основных мероприятий при угрозе возникновения ЧС (режим ПОВЫШЕННОЙ ГОТОВНОСТИ)**

По опыту учений и тренировок по ГО и защите от ЧС, в соответствии с мероприятиями, отражёнными в Плане действий организации, в календарный план включаются следующие основные мероприятия:

оповещение и сбор руководства, членов КЧС и ОПБ, а также руководителей формирований постоянной готовности организации (в рабочее время 10-15 мин, в нерабочее время (при необходимости и при наличии возможности) – 1-2 ч);

проверка готовности систем связи и оповещения (1-2 мин);

доклад об угрозе возникновения ЧС вышестоящим органам управления РСЧС (до 5 мин);

приведение в готовность формирований ПОО (в зависимости от их количества – от 0,5 ч до 6 ч);

прогнозирование обстановки на территории ПОО (до 30 мин).

Учитывая специфику производственной деятельности ПОО, могут планироваться мероприятия, например для ХОО:

доклад об угрозе ЧС вышестоящему руководству, органам управления Санкт-Петербургской территориальной подсистемы РСЧС (до 10 мин);

проверка работоспособности приборов прогнозирования химической обстановки (в диспетчерском центре и цехах) – до 5 мин;

проверка средств пожаротушения, систем перекачки АХОВ – до 1 ч;

перевод постов РХН на круглосуточный режим работы – 1-3 ч;

проверка готовности защитных сооружений ГО к приёму укрываемых – до 1 ч;

проверка наличия и исправности СИЗ – до 30 мин;

уточнение маршрутов эвакуации работников организации и сроков подачи

транспортных средств организации – до 3 ч;

приведение в готовность АСФ радиационной и химической защиты в рабочее время – до 15 мин, в нерабочее – до 6 ч.

Для организаций, участвующих в мероприятиях жизнеобеспечения пострадавшего населения в результате ЧС на территориях районов Санкт-Петербурга, в Планах действий этих организаций отражаются следующие основные мероприятия при угрозе возникновения ЧС:

оповещение и сбор руководства и членов КЧС и ОПБ организации (в рабочее время 10-15 мин., в нерабочее время 1-2 ч);

проверка готовности систем связи и оповещения (до 1-2 мин.);

прогнозирование возможной обстановки (до 30 мин.);

уточнение порядка приёма эвакуируемого населения из зон ЧС (до 30 мин);

проверка исправности пожарной сигнализации и средств пожаротушения (до 30 мин);

уточнение режима функционирования организации и состава привлекаемых для жизнеобеспечения населения сил и средств (до 1 ч);

проверка состояния систем жизнеобеспечения и иных материальных средств, используемых при выполнении решаемых задач (до 3 час).

#### **Перечень, возможные объёмы и сроки выполнения основных мероприятий при возникновении чрезвычайных ситуаций (режим ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ)**

По опыту ликвидации ЧС, учений и тренировок по ГО и защите от ЧС, а также на основе Плана действий организации, в календарный план включаются следующие основные мероприятия:

оповещение и сбор руководства организации и членов КЧС и ОПБ организации (в рабочее время – до 15 мин., в нерабочее – до 2 ч.);

прогнозирование возможных последствий ЧС (в течение всего срока ликвидации ЧС);

оказание первой помощи пострадавшим (в течение всего срока ликвидации ЧС);

всестороннее жизнеобеспечение пострадавших работников организации (до 10 чел. в течение трёх суток, а для организаций, эксплуатирующих ПОО – согласно расчётам);

при необходимости, отключение коммунально-энергетических сетей и подготовка производства к остановке (10-30 мин.).

Мероприятия по локализации ЧС и проведению АСДНР в календарном плане раскрываются и детализируются в зависимости от типа ПОО, а также полномочий организации в решении вопросов по защите населения и территорий от ЧС, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах.

Сроки подготовки и принятия управленческих решений органами управления РСЧС на объектовом уровне могут составлять:

информирование должностных лиц об обстановке – 5-10 мин;

отдача предварительных распоряжений – 3-5 мин;

оценка обстановки – 15-30 мин;

принятие решения на защиту работников организации и населения, на проведение АСДНР – 20-30 мин;

доклад решения и данных обстановки вышестоящему руководству – 5-10 мин;

прогноз последствий ЧС с использованием расчётных программ – 10-15 мин;

сбор и анализ данных от структурных подразделений организации – 10-15 мин.

Дополнительно в календарный план могут быть включены мероприятия, выполнение которых обусловлено спецификой организации.

Для мероприятий, проводимых в организациях, эксплуатирующих ПОО, а именно продолжительность и объёмы выполнения части из этих мероприятий, определены нормативами и наставлениями. Для остальных мероприятий продолжительность выполнения определяются с помощью соответствующих методик и расчётов, а при отсутствии таковых – в ходе штабных и объектовых тренировок, а также тактико-специальных учений по ГО и защите от ЧС.

#### Вариант оформления подраздела

Взаимодействие между КЧС и ОПБ учреждения, КЧС и ОПБ, постоянно действующими органами управления РСЧС соседних организаций, а также с АСФ ООО «Аварийно-спасательное формирование «Сервис-Безопасности» организует КЧС и ОПБ Калининского района Санкт-Петербурга в целях согласования действий по цели, месту, времени и оказанию взаимной помощи при выполнении задач по ликвидации ЧС с разливом аммиака на территории ОАО «Петрохолод», минимизации потерь среди населения и материального ущерба в зоне возможной ЧС.

При организации взаимодействия устанавливается порядок сбора и обмена информацией о ЧС. Первичное сообщение о ЧС, произошедшей на территории ОАО «Петрохолод», может поступить через ЛСО ОАО «Петрохолод», а также через дежурную службу администрации Калининского района Санкт-Петербурга от КЧС и ОПБ района, а также от соседних объектов экономики.

В ходе ликвидации ЧС на территории учреждения руководителем работ по ликвидации ЧС устанавливается связь и взаимодействие с КЧС и ОПБ учреждения по вопросам жизнеобеспечения привлекаемых для ликвидации ЧС сил.

Такой порядок сбора и обмена информацией при налаженном взаимодействии позволяет своевременно предупредить работников учреждения об угрозе возникновения ЧС и о возникших ЧС.

### **2.5 Обеспечение действий сил и средств, привлекаемых для проведения АСДНР**

В подразделе разработчиками Плана действий организации должны быть спланированы мероприятия всестороннего обеспечения, направленные на создание условий для организованного выполнения задач по:

ликвидации ЧС на территории организации, эксплуатирующей ПОО;  
обеспечению сил, предназначенных и привлекаемых для проведения АСДНР;

жизнеобеспечения работников организации и пострадавших в зоне ЧС.

Основными видами всестороннего обеспечения являются: разведка, радиационная и химическая защита, инженерное, противопожарное, медицинское, транспортное, материальное, техническое, метрологическое и гидрометеорологическое обеспечение, охрана общественного порядка и т.д.

Всестороннее обеспечение действий сил РСЧС объектового уровня организуется на основе прогнозирования возможной обстановки при вероятной ЧС. В Плане действий организации отражаются только проводимые мероприятия всестороннего обеспечения и оформляются отдельными пунктами подраздела с соответствующей нумерацией отдельного вида обеспечения, например 2.5.1 и т.д. Каждый из видов обеспечения выполняется предназначенными и подготовленными для решения этих задач формированиями или штатными структурными подразделениями в пределах их полномочий. Необходимо учитывать, что силы и средства ГО привлекаются к организации и проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС федерального и регионального характера [1, ст. 7]. Это значит, что не имея соответствующих полномочий, в Плане действий организации нештатные формирования ГО организации, создаваемые для всестороннего обеспечения мероприятий по ГО, разработчиками не учитываются.

Содержание и объём подраздела зависит от задач, решаемых организацией по предупреждению и ликвидации ЧС, и привлекаемых для этого сил. При этом по выполняемому виду обеспечения необходимо указывать:

проводимые мероприятия;

перечень привлекаемых для выполнения мероприятий данного вида обеспечения сил;

используемые материальные ресурсы;

сроки выполнения задач;

лица, ответственные за организацию того или иного вида обеспечения.

В то же время, для выполнения мероприятий всестороннего обеспечения при ликвидации ЧС на территории Санкт-Петербурга или конкретного района Санкт-Петербурга привлекаются профильные организации и создаваемые для их усиления (при превышении возможностей этих организаций) дополнительные формирования из других аналогичных организаций.

Например, решением Комитета здравоохранения Санкт-Петербурга на случай массовых санитарных потерь, в целях выполнения мероприятий медицинского обеспечения АСДНР, проводимых при ликвидации ЧС регионального (межмуниципального) характера, для усиления медицинских организаций, привлекаемых в соответствии с Планом действий на территории Санкт-Петербурга, иные медицинские организации, находящиеся в ведении Комитета, могут развертывать бригады специализированной медицинской помощи. Профиль этих бригад определяется специализацией включённых в их состав медицинских работников и соответствующим табельным оснащением.

В этом случае объёмы и содержание выполняемых задач будут отражаться в соответствующих Планах действий (на территории Санкт-Петербурга, на территории района Санкт-Петербурга, привлекаемой медицинской организации).

#### Вариант оформления подраздела

Для создания условий, обеспечивающих организованное, бесперебойное и эффективное выполнение задач по ликвидации ЧС, жизнеобеспечение пострадавших работников, а также привлекаемых для проведения АСДНР сил учреждением планируются мероприятия всестороннего обеспечения: инженерное, химическое, медицинское, материальное и транспортное обеспечение. Остальные виды обеспечения выполняются привлекаемыми силами аварийно-спасательного формирования ООО «Аварийно-спасательное формирование «Сервис-Безопасности».

##### **2.5.1 Инженерное обеспечение**

Для устройства и содержания путей движения, подвоза и эвакуации от учреждения выделяется экскаватор ЭО-2621, 4 грузовых автомобиля (5 человек). Остальные мероприятия инженерного обеспечения выполняются силами привлекаемого АСФ ООО «Аварийно-спасательное формирование «Сервис-Безопасности».

Ответственный за инженерное обеспечение – главный механик учреждения.

##### **2.5.2 Радиационное и химическое обеспечение**

Для защиты работников учреждения от АХОВ (аммиака) используются ватно-марлевые повязки.

Специальная обработка работников в случае необходимости проводится СПб АУЗ «Амбулатория» совместно с СПб НО «Комбинат коммунально-бытового обеспечения».

Ответственный за радиационное и химическое обеспечение – заведующий хозяйством учреждения.

##### **2.5.3 Медицинское обеспечение**

Оказание первой помощи пострадавшим организуется силами АСФ ООО «Аварийно-спасательное формирование «Сервис-Безопасности», а вне опасных зон – работниками медицинского пункта организации. В дальнейшем медицинская помощь оказывается СПб АУЗ «Амбулатория», а при необходимости производится их эвакуация в ближайшие медицинские организации.

Санитарно-гигиенические и противоэпидемические мероприятия, а также профилактическая работа проводятся силами СПб АУЗ «Амбулатория».

Ответственный за медицинское обеспечение – начальник медицинского пункта учреждения.

##### **2.5.4 Материальное обеспечение**

Для своевременного полного снабжение работников организации положенным имуществом, пищей, водой, ГСМ, другими материальными



средствами используются имеющиеся в наличии материально-технические средства, а также резервы материальных ресурсов для ликвидации ЧС.

Ответственный за материальное обеспечение – начальник административно-хозяйственного отдела учреждения.

#### **2.5.5 Транспортное обеспечение**

В случае принятия решения вышестоящими органами управления РСЧС на защиту работников учреждения эвакуацией в безопасные места предусматривается использование имеющихся транспортных средств учреждения: автобус ПАЗ-4234 – 1 ед., специально подготовленный тентованный грузовой автомобиль – 8 ед. (9 чел.).

Для перевозки грузов выделяются 4 грузовых автомобиля (4 чел.).

Ответственный за транспортное обеспечение – начальник автопарка учреждения.

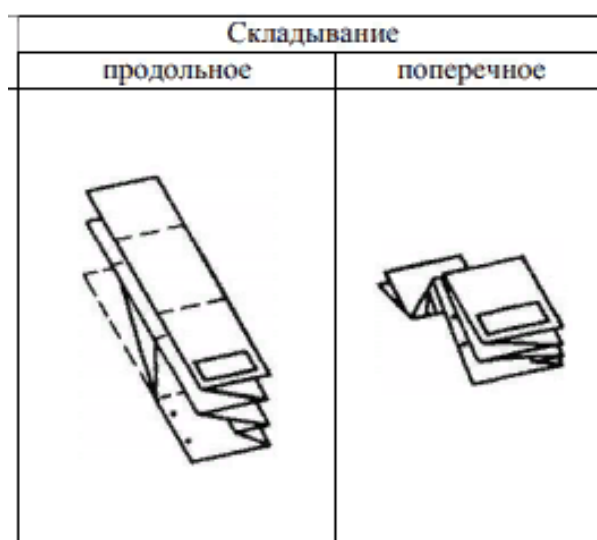
## РЕКОМЕНДАЦИИ по оформлению плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций организации

Для оформления **Плана действий организации на карте (схеме)** рекомендуемый размер карты (схемы) 800х1200.

При этом масштаб карты (схемы) должен обеспечивать отображение всей необходимой информации на её территории.

С целью удобства хранения исполненный документ складывается для непосредственного брошюрования по методике «зигзага». Лицевая часть карты (схемы) должна быть скрыта в складке. Складывание осуществляется по размерам листа формата А4.

Продольное складывание начинается с заворота верхней части карты (схемы) и далее до нижнего края – по размеру ширины листа формата А4. При этом первая и последняя складки должны быть полными. Излишняя часть карты (схемы) выбирается на предпоследней складке.



Поперечное складывание осуществляется по размеру высоты листа формата А4. При наличии последней неполной складки – желательно её завернуть вовнутрь поперечной складки.

На верхнюю складку карты (на схеме обозначена прямоугольником) наклеивается лист формата А4 с распечатанным на нём титульным листом Плана действий организации.

При нанесении информации на карту (схему) Плана действий организации рекомендуется использовать ГОСТ Р 42.0.03-2016 «Гражданская оборона. Правила нанесения на карты прогнозируемой и сложившейся обстановки при ведении военных конфликтов и ЧС природного и техногенного характера. Условные обозначения».

## Оформление титульного листа Плана действий

(пробел)

НАИМЕНОВАНИЕ ВЫШЕСТОЯЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ (при её наличии, шрифт № 10 или № 12)

**Полное наименование организации-автора документа (шрифт № 13 или 14)**  
**(Сокращённое наименование организации) (шрифт № 13 или 14)**

(пробел)

Гриф ограничения доступа

Инв. № \_\_\_\_\_

Экз. № \_\_\_\_\_

### **ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ**

(по высоте – в средней части листа, шрифт № 16)

Санкт-Петербург – год издания документа (шрифт № 13 или 14)  
(пробел)

В случаях применения непредусмотренных указанным национальным стандартом обозначений и знаков их значение должно быть расшифровано в таблице «Условные обозначения», размещаемой на карте (схеме) в правом нижнем углу.

Карта окаймляется по периметру багетом, при этом координатная сетка должна быть сохранена, а на схеме осуществлена координатная привязка.

В правом верхнем углу карты размещается надпись «УТВЕРЖДАЮ», наименование должности и подпись соответствующего должностного лица, а также дата утверждения.

В левом верхнем углу размещается надпись «СОГЛАСОВАНО», наименование должности и подпись соответствующего должностного лица, а также дата согласования.

При наличии нескольких согласований, они размещаются один под другим.

Внизу карты по центру размещается наименование должности, подпись и фамилия руководителя структурного подразделения организации, ответственного за разработку Плана действий.

Полнота нанесённой обстановки на карту (схему) определяется объёмом сведений, необходимых для управления силами и средствами ликвидации ЧС. Точность (достоверность) нанесённой обстановки на карту достигается ее соответствием действительному положению различных формирований сил и

средств ликвидации ЧС на местности и реальным последствиям воздействия источников ЧС.

Все надписи располагаются параллельно нижнему (верхнему) обрезу карты (схемы); надписи могут быть сделаны на свободном месте карты (схемы) со стрелкой к условному знаку.

Для выполнения надписей на графических документах (заголовков, грифов, подписей и др.) используется прямой шрифт. Буквы и цифры пишутся без связок, сообразуя их размер с масштабом карты.

Размеры шрифтов, определяются в зависимости от геометрических размеров графических документов. На графических документах, как правило, применяется три размера шрифта:

№ 1 – для оформления заголовка. Размеры его строчных букв определяются как 1,5 – 2 % от размера документа по вертикали;

№ 2 – для оформления наименования должности, подзаголовков и слов «УТВЕРЖДАЮ» и «СОГЛАСОВАНО». Размеры букв должны соответствовать 1/2 от размеров строчных букв шрифта № 1;

№ 3 – для оформления остальных текстовых реквизитов, размеры строчных букв должны составлять 1/3 от размеров строчных букв шрифта № 1.

Для выполнения надписей наименований формирований РСЧС на графических документах используют общепринятую аббревиатуру.

**Пояснительная записка** оформляется в виде текстового документа.

#### **Оформление титульного листа пояснительной записки**

(пробел)

НАИМЕНОВАНИЕ ВЫШЕСТОЯЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ (при её наличии, шрифт № 10 или № 12)

**Полное наименование организации-автора документа** (шрифт № 13 или 14)

**(Сокращённое наименование организации)** (шрифт № 13 или 14)

(пробел)

Гриф ограничения доступа

Инв. № \_\_\_\_\_

Экз. № \_\_\_\_\_

### **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА К ПЛАНУ ДЕЙСТВИЙ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ**

(по высоте – в средней части листа, шрифт № 16)

Санкт-Петербург – год издания документа (шрифт № 13 или 14)

(пробел)

*(Обратная сторона титульного листа)*

Уточнено: « \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 202\_\_ г.

---

М.П. (подпись) Фамилия, инициалы

Уточнено: « \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 202\_\_ г.

---

М.П. (подпись) Фамилия, инициалы

Уточнено: « \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 202\_\_ г.

---

М.П. (подпись) Фамилия, инициалы

Уточнено: « \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 202\_\_ г.

---

М.П. (подпись) Фамилия, инициалы

К текстовым документам относятся графики, таблицы, схемы и другие документы, выполняемые на компьютере, множительной аппаратуре, типографским способом или от руки.

В соответствии с требованиями ГОСТ Р 7.0.97-2016 «Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Организационно-распорядительная документация. Требования к оформлению документов», а также принятых формах оформления документов территориального планирования в Санкт-Петербурге пояснительная записка к Плану действий организации разрабатывается в переплете формата А-4. Ориентация страниц альбомная. Сшивание производится слева по короткой стороне листа.

Каждый лист документа должен иметь поля не менее: 20мм – внутреннее, верхнее и нижнее; 10 мм – внешнее. Печатание текста производится на каждой странице (двустороннее), с учётом сшивки документа, за исключением титульных листов и страницы с реквизитами согласования и утверждения. Титульные листы, а также страницы с реквизитами утверждения и согласования пояснительной записки к Плану действий организации оформляются только на нечётных страницах.

Номера страниц проставляются посередине верхнего поля документа на расстоянии не менее 10 мм от верхнего края листа. Номер страницы на титульном листе пояснительной записки к Плану действий организации не учитывается и не проставляется. Номер на странице с реквизитами утверждения и согласования отдельного документа пояснительной записки к Плану действий организации учитывается, но не проставляется.

Для оформления текста используется шрифт Times New Roman, формат шрифта в тексте – 13 или 14, в таблицах – 10 или 12, соответственно. Формат шрифта в заголовках разделов и в наименованиях титульных листов – 16, полужирный. В заголовках подразделов, отдельных пунктов, наименовании таблиц – в соответствии с размерами шрифтов в тексте документа, полужирный.

Абзацный отступ текста документа, наименования таблиц – 1,25 см. Заголовки разделов и подразделов, а также отдельных пунктов центрируются. Длина самой длинной строки реквизита не более 12 см. Многоуровневые реквизиты с последующими расположением печатаются через один межстрочный интервал. В тексте документа используется одинарный межстрочный интервал, выравнивание текста – по ширине страницы. Интервал между буквами – обычный, между словами – один пробел.

В текстовых документах цифровой материал оформляется, как правило, в виде таблиц. Каждая таблица должна иметь заголовок. Заголовок и слово «Таблица» начинаются с прописной буквы. Заголовок не подчеркивается.

Таблицу с большим количеством строк допускается переносить на другой лист. При переносе таблицы на другой лист (страницу) заголовок помещают только над ее первой частью, над другими частями пишут слово «Продолжение».

Таблицу с большим количеством граф допускается делить на части и помещать одну часть под другой в пределах одной страницы. Если строки или графы таблицы выходят за формат листа, то в первом случае в каждой части таблицы повторяется ее головка, во втором случае – боковик.

Если повторяющийся в графе таблицы текст состоит из одного слова, его допускается заменять кавычками; если из двух или более слов, то при первом повторении его заменяют словами «То же», а далее кавычками. Ставить кавычки вместо повторяющихся цифр не допускается. Если цифровые или иные данные в какой-либо строке таблицы не приводятся, то в ней ставится прочерк.

Схемы оформляются с использованием компьютерной графики на листах формата А-3. Для хранения схемы складываются до формата А-4 и сшиваются в общий документ.